



Komisja
Europejska

OREĐDZIE O STANIE UNII

2022

KOMISJI URSULI VON DER LEYEN

#SOTEU

PL



— OSIĄGNIĘCIA

ORĘDZIE
O STANIE
UNII
2022

SPIS TREŚCI

- 1. EUROPEJCZYCY ZA UKRAINĄ,
DEMOKRACJĄ I POKOJEM 6**
- 2. PRZEWYCIĘŻENIE PANDEMII
W DUCHU SOLIDARNOŚCI
I PRZY WSPARCIU NAUKI 18**
- 3. PRZEWODZENIE
EKOLOGICZNEJ, CYFROWEJ
I SPRAWIEDLIWEJ
TRANSFORMACJI 24**
- 4. FILARY EUROPEJSKIEJ
DEMOKRACJI 37**

PIONIERSKA HISTORIA ODPORNOŚCI DEMOKRACJI

W grudniu 2019 r. Komisja Europejska pod przewodnictwem Ursuli von der Leyen obrała nowy i **ambitny kurs działań, które mają sprawić, że Unia Europejska stanie się bardziej ekologiczna, bardziej cyfrowa, odporniejsza i sprawiedliwsza**. Gdy na świecie rozgrywały się dwa wydarzenia o historycznym znaczeniu – pandemia koronawirusa i okrutna wojna rozpętana przez Rosję przeciwko Ukrainie – Europa pozostała zjednoczona zarówno w walce przeciwko wirusowi, jak i u boku narodu ukraińskiego. Przez cały ten czas nie tylko utrzymaliśmy obrany przez nas odważny kurs, ale przyspieszyliśmy tempa. Wspólnie kształtujemy przyszłość.

Reakcja Europy na wspomniane dwa epokowe kryzysy naszych czasów mogła zaskoczyć świat. Najpierw pojawił się COVID-19. Pandemia zebrała ogromne żniwo, ale dzięki wspólnym wysiłkom ocaliliśmy niezliczoną liczbę istnień ludzkich i pomogliśmy odbudować naszą gospodarkę w rekordowym czasie. Dzięki opracowanej przez Komisję Europejską strategii szczepień **83,4% populacji osób dorosłych w UE otrzymało pełne szczepienie pierwotne przeciwko COVID-19 (złożone z jednej lub dwóch dawek szczepionki)**. UE to największy na świecie dostawca szczepionek przeciwko COVID-19. Wprowadzając zaś unijne cyfrowe zaświadczenie COVID-19, Unia zapewniła ochronę podstawowego prawa do swobodnego przemieszczania się i wyznaczyła w tym zakresie światowy standard.

Po raz pierwszy w swojej historii Komisja Europejska pozyskała ogromne zasoby z rynków kapitałowych, aby wesprzeć odbudowę gospodarczą i reformy w państwach członkowskich. Plan odbudowy dla Europy – **NextGenerationEU** – przywrócił rodzinom, przedsiębiorcom i inwestorom w UE nadzieję na przyszłość. Reakcja UE na pandemię nie tylko sprawiła, że staliśmy się bardziej odporni na COVID-19 i przyszłe zagrożenia dla zdrowia, ale również zwiększyła odporność demokracji i gospodarki w Europie.

Potem nastąpiła niczym niesprowokowana i nieuzasadniona agresja wojskowa Rosji wobec Ukrainy. Cały kontynent zmobilizował się, aby wspierać naród ukraiński. UE, działając w bezprecedensowym tempie i w niezwyklejście duchu jedności, nałożyła surowe sankcje na machinę wojenną Władimira Putina. **W wyniku tych sankcji, które zyskały poparcie partnerów na całym świecie, gospodarka rosyjska ponosi ogromne straty, a zdolność Kremla do prowadzenia wojny poważnie słabnie**. Odcięliśmy Rosji dostęp do międzynarodowego systemu finansowego, wykluczając ją z systemu SWIFT. Zamrażamy i konfiskujemy aktywa oligarchów powiązanych z Kremlu.

W swoich działaniach wobec tych poważnych wyzwań Unia Europejska **kieruje się wartościami demokratycznymi i celami zrównoważonego rozwoju** oraz przestrzega zasad gospodarki służącej ludziom.



Pozbawiliśmy Rosję dostępu do zaawansowanych technologii i tym samym nadwyrężyliśmy ścisłe powiązania i wspólne interesy między jej kręgami wojskowymi i przemysłem zbrojeniowym.

Równocześnie Komisja przedstawiła **REPowerEU – przełomowy plan uniezależnienia Europy od paliw kopalnych z Rosji**. Dążymy do dywersyfikacji naszych dostaw energii. W tym celu zwiększamy efektywność energetyczną i przyspieszamy wprowadzanie energii ze źródeł odnawialnych. Transformacja ekologiczna jest nie tylko korzystna dla naszego zdrowia i naszej planety, ale również zwiększa bezpieczeństwo energetyczne Europy. Jeśli Putin chciał podzielić Europę, to osiągnął odwrotny skutek. UE jest zjednoczona jak nigdy dotąd. W tej wojnie działamy ramię w ramię.

W swoich działaniach wobec tych poważnych wyzwań Unia Europejska kieruje się wartościami demokratycznymi i celami zrównoważonego rozwoju oraz przestrzega zasad gospodarki służącej ludziom. **Unijny rynek pracy jest w najlepszej kondycji od dziesięcioleci**, ponieważ Komisja pomogła państwom członkowskim wspierać pracowników i przedsiębiorców w okresie obostrzeń związanych z pandemią. Za sprawą NextGenerationEU inwestujemy zaś w przemysł, infrastrukturę i miejsca pracy w Europie. Przykładowo – projekt **europejskiego aktu w sprawie czipów** opiera się na światowej klasy badaniach nad półprzewodnikami w Europie i ma stymulować innowacyjną produkcję. **Global Gateway** – nowa strategia inwestycyjna Europy o globalnym wymiarze – pomaga nadać szybsze tempo sprawiedliwej, ekologicznej i cyfrowej transformacji na całym świecie.

Przez ostatnie dwa i pół roku mogliśmy przekonać się, że **siła Europy tkwi w jej jedności**, a filarem tej jedności są nasze wspólne wartości demokratyczne: nasze zaangażowanie na rzecz podstawowych praw człowieka; ochrona wolnej i niezależnej prasy; wspieranie praworządności oraz równość – kobiet i mężczyzn, mieszkańców wsi i miast, młodszych i starszych. Niezależnie od tego, z kim i z czym się identyfikujemy, w Europie możemy być sobą. Systemy demokratyczne trzeba dopracowywać i modernizować każdego dnia, a to wymaga udzielenia głosu obywatelom. Podczas **Konferencji w sprawie przyszłości Europy**, która zakończyła się 9 maja 2022 r., czerpano z głębokich pokładów kreatywności i energii obywateli Unii Europejskiej, aby umożliwić im kształtowanie jej

przyszłości. Komisja wysłuchała propozycji – teraz czas je urzeczywistnić.

W historii Europy można dostrzec stałe dążenie do demokracji i jedności. Od pokonania faszyzmu w 1945 r., poprzez obalenie dyktatur w Grecji i na Półwyspie Iberyjskim w latach 70-tych, upadek muru berlińskiego w 1989 r. i pojednanie między Wschodem i Zachodem, po **walkę Ukrainy z rosyjskim agresorem o wolność i demokrację** widoczne jest nieustępliwe i wytrwałe dążenie do wzmocnienia demokracji w Europie. I zawsze, gdy dokonuje się zmiana, **to zawdzięczamy ją obywatelom, którzy odważnie zabierają głos, domagając się sprawiedliwości.** Tak wygląda historia Unii Europejskiej. To właśnie ona sprawia, że my, Europejczycy, jesteśmy silni i z ufnością patrzymy w przyszłość.



1. EUROPEJCZYCY ZA UKRAINĄ, DEMOKRACJĄ I POKOJEM

WYJĄTKOWA SOLIDARNOŚĆ Z UKRAINĄ

Miliony uchodźców z Ukrainy szukają schronienia w Unii Europejskiej, skazani na rozłąkę z ojczyzną i bliskimi w wyniku wojny Putina. Obrazy wojny są druzgocące. Ale odwaga, z jaką naród ukraiński stawia opór najeźdźcy, oraz widok mieszkańców UE przyjmujących uchodźców odświeżają inny obraz – obraz nadziei. **Ukraina i Unia Europejska są sobie bliższe niż kiedykolwiek.** Będziemy przyjmować i wspierać obywateli Ukrainy dopóty, dopóki nie będą mogli bezpiecznie powrócić do swoich domów, aby w pokoju odbudować swą niezależną i demokratyczną ojczyznę. Ponieważ należą oni do naszej europejskiej rodziny.

W odpowiedzi na wojnę Unia Europejska za pierwszorzędny cel postawiła sobie ochronę ukraińskiej ludności cywilnej. We współpracy z naszymi partnerami w terenie Komisja **dostarcza pomoc humanitarną** i zapewnia otwarte korytarze humanitarne, przez które uchodźcy mogą się bezpiecznie i swobodnie ewakuować. Od czerwca 2022 r. UE udzieliła Ukrainie pomocy humanitarnej o wartości przekraczającej 348 mln euro. Pomoc ta obejmowała m.in. żywność, wodę, schronienie i opiekę zdrowotną dla osób znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji.

Od początku brutalnego ataku Rosji na Ukrainę, tj. od 24 lutego 2022 r., w UE

odnotowano przybycie ponad 8,2 mln obywateli ukraińskich, głównie

kobiet, dzieci i osób starszych. Ogromna solidarność, jaką okazali mieszkańcy UE uchodźcom ukraińskim – zwłaszcza

w państwach członkowskich graniczących z Ukra-

iną (na Węgrzech, w Polsce, Rumunii i na Słowacji), ale też na

całym terenie Unii Europejskiej – najlepiej dowiodła wartości europejskich i otwartości Europy. Większość uchodźców z Ukrainy – ponad 5,24 mln – udała się do Polski. Obywatele polscy otworzyli swoje serca, domy i miasta, aby udzielić im schronienia.



Z inicjatywy grupy mieszkańców w **Warszawie** powstał sklep „Puławska 20”, w którym uchodźcy z Ukrainy i osoby przesiedlone wewnętrznie mogą bezpłatnie zaopatrzyć się w żywność, kosmetyki i ubrania.

Ponad 4 mln Ukraińców

zarejestrowało się w celu
uzyskania tymczasowej ochrony
w UE.



2 marca 2022 r. Komisja Europejska zaproponowała uruchomienie – po raz pierwszy w historii Unii Europejskiej – **dyrektywy w sprawie tymczasowej ochrony**. Oznacza to, że uchodźcy z Ukrainy mają zapewnioną natychmiastową pełną ochronę w UE:

Kirił Sławow to młody głuchoniemy Bułgar wychowany w Sztokholmie. Pomaga teraz głuchoniemym Ukraińcom uciec przed wojną i zacząć nowe życie w **Sofii**. Tłumaczy dla nich na międzynarodowy język migowy i wspiera ich w szukaniu pracy.



Komisja działała szybko i solidarnie, aby wspierać państwa członkowskie UE w terenie. Dzięki środkowi **CARE** (działanie w ramach polityki spójności na rzecz uchodźców w Europie) państwa członkowskie mogą przeznaczać środki w ramach unijnego Funduszu Spójności na udzielanie uchodźcom wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych. Na potrzeby państw członkowskich niezwłocznie uruchomiono również kwotę 3,5 mld euro z instrumentu **REACT-EU**, zapewniającego wsparcie

z tytułu kryzysu pandemicznego. W czerwcu 2022 r. Komisja przyjęła wniosek w sprawie FAST-CARE, w ramach którego przeznacza się dodatkowe 3,5 mld euro w formie płatności zaliczkowych dla państw członkowskich oraz zapewnia, aby co najmniej 30% odnośnych zasobów wykorzystano na działania prowadzone przez władze lokalne i organizacje społeczeństwa obywatelskiego zajmujące się wyzwaniami związanymi z migracją.



Za sprawą **największej jak dotąd mobilizacji Unijnego Mechanizmu Ochrony Ludności** 27 państw członkowskich wraz z Macedonią Północną, Norwegią i Turcją dostarczyło do Ukrainy **ponad 66 tys. ton pomocy**, w tym żywność, zestawy pierwszej pomocy i odzież ochronną, a także sprzęt strategiczny, np. mobilne szpitale, dostawy energii i wozy strażackie. Wartość wsparcia UE w ramach mechanizmu ochrony ludności przekroczyła 425 mln euro. Do Ukrainy dostarczono również zapasy środków medycznych zgromadzone w UE w ramach **rescEU**, m.in. respiratory, pompy infuzyjne, monitory stanu pacjenta, maski i fartuchy, urządzenia USG, koncentratory tlenu oraz wiele innych. Aby koordynować dostawy, z uwagi na skalę prowadzonych operacji, UE utworzyła węzły logistyczne w krajach sąsiadujących z Ukrainą: w Polsce, Rumunii i na Słowacji. W Ukrainie uruchomiono również finansowane przez UE dwa magazyny pomocy humanitarnej i operacje logistyczne.

11 marca 2022 r. przeprowadzono pierwszą operację w ramach Medevac. Od tamtej pory, z pomocą Unijnego Mechanizmu Ochrony Ludności, do szpitali w UE przetransportowano z Ukrainy ponad 1 tys. pacjentów wymagających nieprzerwanego leczenia lub pilnej pomocy medycznej. Unijną flotę rescEU powiększono o **nowy samolot do ewakuacji medycznych** w celu transportu pacjentów ukraińskich potrzebujących pilnej opieki medycznej.

Równocześnie Komisja zdwoiła wysiłki, aby dotrzeć zarówno do ukraińskojęzycznych, jak i rosyjskojęzycznych społeczności, koncentrując się głównie na informowaniu uchodźców o wsparciu ze strony UE. Komisja szybko uruchomiła **specjalną stronę internetową na temat solidarności z Ukrainą**. Jest to pierwsza oficjalna strona Komisji dostępna w językach ukraińskim i rosyjskim. Aby trafić bezpośrednio do ludności w Ukrainie i do odbiorców rosyjskojęzycznych, Komisja zaczęła również korzystać z komunikatora Telegram. Punkty kontaktowe Europe Direct odpowiedziały na blisko 10 tys. pytań dotyczących kryzysu w Ukrainie, trudnej sytuacji uchodźców oraz osób wewnętrznie przesiedlonych.

W odpowiedzi na apel prezydenta Ukrainy Wołodymyra Zełenskiego Komisja Europejska i Kanada zmobilizowały światowych przywódców, we współpracy z grupą rzecznicztwa Global Citizen, i 26 marca 2022 r. uruchomiły **kampanię darczyńców „Stand Up for Ukraine – Razem dla Ukrainy”**. W krótkim czasie udało się zebrać **9,1 mld euro na rzecz osób uciekających przed rosyjską inwazją**, m.in. 1 mld euro przekazała Komisja Europejska, a kolejny miliard euro wpłacił Europejski Bank Odbudowy i Rozwoju. Wyjątkowa solidarność okazana przez UE i jej obywateli będzie trwać tak długo, jak Ukraińcy będą potrzebować naszego wsparcia. Naród ukraiński broni bowiem nie tylko swojej wolności, ale również naszych europejskich i demokratycznych wartości.

SANKCJE: ZJEDNOCZONY DEMOKRATYCZNY FRONT PRZECIWKO AUTOKRACJI

Po uznaniu przez Rosję separatystycznych terytoriów tzw. „Donieckiej Republiki Ludowej” i „Ługańskiej Republiki Ludowej” 21 lutego 2022 r. i po rosyjskim ataku wojskowym na Ukrainę 24 lutego **UE zareagowała bezzwłocznie i nałożyła dotkliwe sankcje** przeciwko gospodarce Rosji oraz podmiotom i osobom popierającym wojnę. Unia Europejska, jej partnerzy i przedsiębiorstwa na całym świecie podejmowali szybkie i zdecydowane działania, aby odizolować Rosję pod względem gospodarczym i powstrzymać machinę wojenną Putina. Stoimy po stronie Ukrainy. Opowiadamy się za demokracją, przeciwko autokracji; za praworządnością, przeciwko prawu siły; za międzynarodowym porządkiem opartym na sprawiedliwości i pokoju, przeciwko agresji i chaosowi.

Działania Rosji stanowią naruszenie uniwersalnych wartości i prawa międzynarodowego, na co społeczność międzynarodowa nie może pozwolić. 2 marca 2022 r. **Organizacja Narodów Zjednoczonych** zdecydowaną większością głosów przyjęła rezolucję potępiającą inwazję Rosji na Ukrainę: 141 ze 193 państw członkowskich ONZ zagłosowało za rezolucją, natomiast 35 państw wstrzymało się od głosu, a tylko 5 stanęło po stronie Rosji.

Od początku wojny UE przyjęła **sześć bezprecedensowych pakietów sankcji**, które mają na celu osłabienie zdolności Kremla do finansowania wojny i wywarcie presji na rosyjski reżim. Sankcje nałożono

na sektor finansowy, energetyczny i transportowy oraz na eksport produktów podwójnego zastosowania, wspólną politykę wizową, media szerzące dezinformację i propagandę wojenną Kremla. Sankcje objęły również osoby i podmioty z Rosji i Białorusi powiązane z wojną Putina. W swoich systemach sankcji UE przewiduje **wyjątki humanitarne** zgodnie z międzynarodowym prawem humanitarnym.

Jesteśmy po stronie Ukrainy, za demokracją i przeciwko autokracji.

Sankcje UE są tak skuteczne, ponieważ stosowane są w porozumieniu ze światowymi partnerami o podobnych poglądach. Sankcje przeciwko Rosji stosuje **ponad 40 państw**, które odpowiadają za blisko połowę globalnego produktu krajowego brutto. Są to m.in. Japonia, Kanada, Korea Południowa, Liechtenstein, Norwegia, Singapur, Stany Zjednoczone, Szwajcaria i Wielka Brytania, a także kraje sąsiadujące i kandydujące, zwłaszcza Bałkany Zachodnie.

Wskutek sankcji Rosja straciła dostęp do finansowania na światowych rynkach kapitałowych, a rosyjska baza przemysłowa – zwłaszcza jej kompleks wojskowo-przemysłowy – stopniowo słabnie. **Kluczowe banki rosyjskie**, w tym największy w kraju Sberbank, **zostały odcięte od systemu SWIFT**, dominującego na świecie systemu komunikatów finansowych. W ten sposób Rosja została w praktyce odizolowana od światowych rynków finansowych. UE zablokowała również rosyjskie rezerwy walutowe w unijnych bankach.

Tylko w ciągu pierwszych trzech miesięcy wojny **państwa członkowskie UE zamroziły aktywa warte 12,5 mld euro**, takie jak transakcje finansowe, nieruchomości, dzieła sztuki, samochody i jachty. Ponadto UE zablokowała rezerwy Centralnego Banku Federacji Rosyjskiej w Europie. Sankcje w postaci zamrożenia aktywów i zakazu podróżowania objęły w sumie **1 212 osób i 108 podmiotów**, które kwestionują integralność terytorialną Ukrainy, jej suwerenność i niepodległość. Aby egzekwować te sankcje, Komisja szybko porozumiała się z państwami członkowskimi UE, Europlem i Eurojustem oraz **utworzyła grupę zadaniową ds. zamrożenia i konfiskaty mienia**

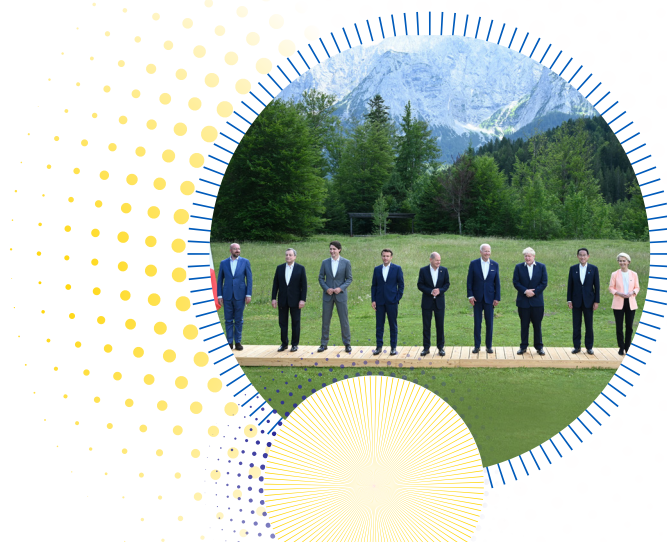
(„Freeze and Seize”). Zadaniem grupy jest wymiana informacji i doświadczeń między państwami członkowskimi i udzielanie wytycznych, jak egzekwować sankcje. Grupa blisko współpracuje z międzynarodową Grupą Zadaniową ds. Rosyjskich Elit, Pełnomocników i Oligarchów, w ramach której UE działa wspólnie z państwami G-7 (Francją, Japonią, Kanadą, Niemcami, Stanami Zjednoczonymi, Wielką Brytanią, i Włochami), a także z Australią. Komisja zaproponowała również, aby uznać naruszenie unijnych sankcji za europejskie przestępstwo oraz zaostrzyć zasady odzyskiwania i konfiskaty mienia.

Znacząco zaostrzono ponadto obecne kontrole eksportu produktów podwójnego zastosowania, aby osłabić wrażliwe sektory rosyjskiego kompleksu wojskowo-przemysłowego, **ograniczając w ten sposób dostęp Rosji do zaawansowanych technologii kluczowych dla bezpieczeństwa i obrony tego kraju**. Chodzi m.in. o drony i ich oprogramowanie, oprogramowanie urządzeń kryptograficznych oraz półprzewodniki i zaawansowaną elektronikę. Sankcje te ograniczają możliwości technologiczne Rosji i zdolność jej gospodarki do modernizacji.

Zgodnie z ramami Światowej Organizacji Handlu sankcje polegają na **zakazie eksportu produktów przeznaczonych dla Rosji**, takich jak stal, paliwo do silników odrzutowych, półprzewodniki, chemikalia i inne ważne produkty dla rosyjskiej bazy przemysłowej. Równocześnie wprowadziliśmy **zakazy importu**, aby odciąć strumienie przychodów dla Rosji i jej oligarchów. Zakazy te obejmują szereg produktów od drewna po cement i od owoców morza (kawior) po alkohol wysokoprocentowy (wódka), co odpowiada ponad połowie naszego importu z Rosji sprzed wojny.

Aby sankcje były skuteczne, konieczne było **zamknięcie przez UE szlaków transportowych** do i z Rosji. Dwie kluczowymi kwestiami w tym względzie było zamknięcie przestrzeni powietrznej UE dla wszystkich samolotów będących własnością Rosji, tamże zarejestrowanych lub kontrolowanych przez ten kraj oraz

Przewodnicząca Komisji Europejskiej Ursula von der Leyen uczestniczy w posiedzeniu grupy G7 na zamku Elmau (Niemcy).



zakazanie eksportu towarów, usług i **technologii przeznaczonych dla lotnictwa i przemysłu kosmicznego**. Trzy czwarte obecnej komercyjnej floty lotniczej Rosji pochodzi z fabryk w Unii Europejskiej, Kanadzie i Stanach Zjednoczonych. Sankcje obejmują również całkowity zakaz prowadzenia działalności w UE przez rosyjskich i białoruskich przewoźników zajmujących się transportem drogowym towarów, a także zakaz wjazdu dla całej floty handlowej Rosji. Stosowane są jednak określone wyjątki, które obejmują podstawowe towary, takie jak produkty rolne i pomoc humanitarną.

Białoruś wspiera inwazję na Ukrainę, zezwalając rosyjskim siłom zbrojnym na prowadzenie operacji z jej terytorium. Z tego powodu **UE zaostrzyła także sankcje wymierzone przeciwko Białorusi**. Od października 2020 r. UE stopniowo nakładała sankcje na Białoruś w odpowiedzi na niedopuszczalną przemoc władz białoruskich wobec pokojowych demonstrantów oraz instrumentalne traktowanie migrantów na granicy unijnej w 2021 r. Sankcje te dotyczą obecnie prawie 70% całego białoruskiego eksportu do UE i obejmują także odcięcie trzech banków tego kraju od systemu SWIFT. W tym czasie UE nie przestawała wspierać narodu białoruskiego. Od lata 2020 r. udzieliła mu pomocy wartej blisko 65 mln euro. Pomoc ta polega m.in. na wsparciu w sytuacjach nadzwyczajnych na rzecz społeczeństwa obywatelskiego i ofiar opresji państwa.

Przychody z eksportu energii stanowią znaczną część środków finansowych, jakimi dysponuje Rosja, by opłacać swoje działania wojenne. Aby odciąć te przepływy pieniężne do Rosji, **UE nałożyła sankcje na rosyjski sektor energetyczny** w następujący sposób:

- Zakaz importu ropy naftowej i produktów naftowych z Rosji drogą morską. **Zakaz ten obejmuje 90% obecnego przywozu ropy naftowej z Rosji do Europy.**
- Zakaz eksportu do Rosji towarów i technologii przemysłu rafineryjnego. W ten sposób **UE unie-możliwia Rosji modernizację jej rafinerii ropy naftowej.**

- Zakaz oferowania przez unijne przedsiębiorstwa ubezpieczeń i innych usług finansowych statkom transportującym produkty naftowe z Rosji. **Spa-raliżuje to eksport produktów naftowych przez Rosję na cały świat.**
- Zaprzestanie nowych inwestycji w rosyjskim **sektorze energetycznym.**
- **Zakaz importu wszystkich postaci rosyjskiego węgla.** Dotyczy to jednej czwartej całego eksportu rosyjskiego węgla, co oznacza utratę przez Rosję dochodów w wysokości około 8 mld euro w skali roku.

Poza tym Komisja wyznacza kierunek i daje impuls UE, aby całkowicie uniezależnić się od rosyjskich paliw kopalnych, w tym rosyjskiego gazu, i przyspieszyć zieloną transformację w Europie.

BEZPIECZEŃSTWO ENERGETYCZNE I ZIELONA TRANSFORMACJA

18 maja 2022 r. Komisja Europejska przedstawiła **REPowerEU – przełomowy plan UE służący stop-niowemu uniezależnieniu się od rosyjskich paliw kopalnych**. Zakłada on szybsze wprowadzanie energii ze źródeł odnawialnych, oszczędności energii i dywersyfikację dostaw energii. REPowerEU to kompleksowy i szczegółowy plan, którego celem jest zapewnienie mieszkańcom UE przystępnej cenowo energii, Europie – bezpieczeństwa energetycznego,



EUROPEJCZYKÓW
jest zdania, że UE powinna jak
najszybciej zmniejszyć swoją
zależność od rosyjskich paliw kopalnych.
Odpowiedzią UE jest REPowerEU.



a całej planecie – zrównoważonego rozwoju. REPowerEU zyskał pełne poparcie przywódców wszystkich państw członkowskich, którzy 11 marca podpisali Deklarację wersalską. Około 85% obywateli UE jest zdania, że Unia Europejska powinna jak najszybciej zmniejszyć swoją zależność od rosyjskich paliw kopalnych. **Odpowiedzią UE jest REPowerEU.**

W sektorze wytwarzania energii elektrycznej, przemyśle, budynkach i transporcie **na masową skalę i w coraz większym tempie zwiększa się udział energii ze źródeł odnawialnych**. Komisja zaproponowała zwiększenie głównego celu na 2030 r. dotyczącego odnawialnych źródeł energii z 40% do 45% zgodnie z Europejskim Zielonym Ładem. REPowerEU toruje drogę dla nowych i ambitnych inicjatyw:



Specjalna unijna strategia na rzecz energetyki słonecznej – **podwojenie mocy elektrowni fotowoltaicznych do 2025 r. i wybudowanie do 2030 r. instalacji solarnych o mocy 600 GW**



Inicjatywa na rzecz instalacji paneli fotowoltaicznych na dachach – stopniowe wprowadzanie **prawnego obowiązku instalowania paneli słonecznych w nowych budynkach publicznych, handlowych i mieszkalnych**



Podwojenie tempa rozmieszczania pomp ciepła



Konkretne środki mające **przyspieszyć wydawanie pozwoleń na ważne projekty w zakresie energetyki odnawialnej**



Podwojenie celu dotyczącego wodoru odnawialnego do 10 mln ton produkcji krajowej i 10 mln ton importu do 2030 r.



Zwiększenie produkcji biometanu do 35 mld m³ do 2030 r.

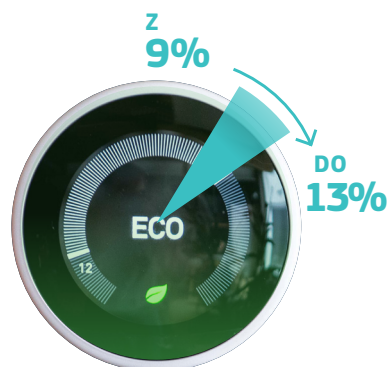
W planie REPowerEU wspiera się budowę na Morzu Północnym **jednej z największych morskich farm wiatrowych na świecie**. Wkrótce będzie ona pokrywać roczne zużycie energii ponad 50 mln domów, czyli ok. jednej czwartej wszystkich gospodarstw domowych w UE. Wniosek ustawodawczy Komisji w sprawie przyspieszenia wydawania pozwoleń na projekty dotyczące energii odnawialnej i na związaną z nimi infrastrukturę sieciową utoruje drogę dla znacznie szybszego wdrażania tego rodzaju energii w UE. Każda kilowatogodzina energii elektrycznej, którą pozyskujemy z energii wiatrowej, słonecznej, wodnej lub biomasy, zmniejsza naszą zależność od rosyjskich paliw kopalnych i przybliża UE do celu, jakim jest zerowa emisja netto w przyszłości.

Komisja pomaga państwom członkowskim hamować wzrost cen energii elektrycznej i chronić konsumentów.

Najlepszym antidotum na rosnące ceny energii są odnawialne źródła energii. Konwencjonalne źródła energii o wysokiej emisji dwutlenku węgla – węgiel, ropa i gaz – są coraz droższe, natomiast koszty energii odnawialnej od wielu lat systematycznie maleją. Ceny energii na świecie rosną od lata 2021 r., a napaść Rosji na Ukrainę bardzo nasiliła ich wzrost. Komisja podejmuje natychmiastowe środki, aby również pomóc państwom członkowskim hamować wzrost cen energii elektrycznej i ochronić konsumentów. W ramach pakietu klimatyczno-energetycznego „Gotowi na 55” Komisja przedstawiła również wniosek w sprawie **Społecznego Funduszu Klimatycznego**. Ma on wspierać obywateli (gospodarstwa domowe, małe i średnie przedsiębiorstwa oraz użytkowników transportu) znajdujących się w trudnej sytuacji.

Komisja zaproponowała również podjęcie kroków w celu poprawy długoterminowej **efektywności energetycznej**, m.in. poprzez zwiększenie z 9% do 13% wiążącego celu w zakresie efektywności energetycznej wyznaczonego na 2030 r. w Europejskim Zielonym Ładzie. Zachęca się państwa członkowskie do stosowania środków fiskalnych motywujących do oszczędności energii, takich jak obniżone stawki VAT na energooszczędne systemy grzewcze, urządzenia,

ZWIĘKSZENIE Z 9% DO 13%
wiązącego celu w zakresie efektywności energetycznej wyznaczonego na 2030 r.
w **EUROPEJSKIM ZIELONYM ŁADZIE**



produkty i energooszczędną izolację budynków. Aby zapewnić gotowość i odporność UE podczas nadchodzącej zimy, Komisja nałożyła na państwa członkowskie minimalne **obowiązki w zakresie magazynowania gazu**. Do 1 listopada 2022 r. państwa członkowskie zobowiązane są napętnić swoje magazyny gazu w 80%.

W związku z tym, że Rosja używa dostaw gazu jako broni, Komisja zaproponowała także nowe narzędzie prawodawcze i plan „**Oszczędzanie gazu na bezpieczną zimę**”. Narzędzie to, przyjęte przez Radę 5 sierpnia 2022 r., ma pomóc UE poradzić sobie z całkowitym wstrzymaniem dostaw gazu z Rosji. UE zakłada bowiem zmniejszenie zużycia gazu o 15% do wiosny przyszłego roku. W planie zawarto również wytyczne dotyczące skoordynowanego zmniejszania zapotrzebowania na gaz, aby ograniczyć wpływ na obywateli i gospodarkę.

UE utrzymuje kontakty z międzynarodowymi partnerami w celu dywersyfikacji dostaw energii i zapewniła rekordowe poziomy importu skroplonego gazu ziemnego i większe dostawy gazu rurociągowego. Komisja współpracuje z Norwegią, Wielką Brytanią i Stanami Zjednoczonymi, ale również z Angolą, Azerbejdżanem, Egiptem, Izraelem, Nigerią i Koreą Południową. **Przewodnicząca Ursula von der Leyen osiągnęła porozumienie z prezydentem USA Joe Bidenem** w sprawie zastąpienia około jednej trzeciej z 155 mld m³ rosyjskiego gazu, które UE importowała w zeszłym roku. Nowa infrastruktura do przesyłu skroplonego gazu ziemnego budowana przez UE dla zapewnienia bezpieczeństwa dostaw energii i solidarność ze wszystkimi państwami członkowskimi, będzie zasadniczym elementem przyszłych korzyści dla wodoru odnawialnego.

Nowo utworzona **unijna platforma energetyczna**, wspierana przez regionalne grupy zadaniowe, umożliwi dobrowolne wspólne zakupy gazu, skroplonego gazu ziemnego i wodoru poprzez łączenie popytu, optymalizację wykorzystania infrastruktury i koordynację kontaktów z dostawcami. Pragnąc powtórzyć sukces programu wspólnych zakupów szczepionek, Komisja opracowuje mechanizm **wspólnych zakupów**, przewidujący zawieranie umów na zakup gazu w imieniu uczestniczących państw członkowskich. UE będzie kontynuować relacje z partnerami o zbieżnych poglądach na całym świecie, aby pomóc zabezpieczyć istotne dostawy energii i surowców. Będą one podstawą bezpieczeństwa energetycznego i gospodarczego UE w przyszłości.

W planie REPowerEU przewidziano wsparcie finansowe w wysokości blisko 300 mld euro, w tym 225 mld euro w formie pożyczek dostępnych dla państw członkowskich w ramach NextGenerationEU – europejskiego funduszu odbudowy o historycznym znaczeniu. Komisja zaproponowała ponadto, aby państwa członkowskie uwzględniły rozdział dotyczący REPowerEU w swoich planach odbudowy i zwiększania odporności, tak aby mogły optymalnie wykorzystać fundusze odbudowy po pandemii w celu uniezależnienia UE raz na zawsze od rosyjskich paliw kopalnych. REPowerEU to kompleksowy i szczegółowy plan, którego celem jest zapewnienie mieszkańcom UE przystępnej cenowo energii, Europie – bezpieczeństwa energetycznego, a całej planecie – zrównoważonego rozwoju.

OBRONA EUROPEJSKA I NATO

Unia Europejska staje się coraz silniejszym gwarantem bezpieczeństwa, który **chroni obywateli UE** i przyczynia się do międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa w naszym sąsiedztwie i poza nim. 11 marca 2022 r. przywódcy unijni, podpisując **Deklarację wersalską**, wyraźnie wskazali, w jaki sposób poprawić bezpieczeństwo Europy: zwiększyć inwestycje,

korzystać z innowacyjnych i krytycznych technologii oraz zbudować bardziej zintegrowany i konkurencyjny europejski rynek obrony. 21 marca 2022 r. Rada Europejska formalnie zatwierdziła **Strategiczny kompas**, w którym nakreślono ambitny plan działania UE do 2030 r. Nabiera to jeszcze większego znaczenia w czasach, gdy w Europie znowu trwa wojna.

W odpowiedzi na szczyt w Wersalu Komisja i wysoki przedstawiciel Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa Josep Borrell przedstawili w maju 2022 r. analizę **luk inwestycyjnych na rynku obrony**. W trybie natychmiastowym powołano Grupę Zadaniową ds. Wspólnych Zamówień w dziedzinie Obronności, która ma współpracować z państwami członkowskimi. Na podstawie jej prac zaproponowano do szybkiego przyjęcia krótkoterminowy instrument UE mający wzmocnić zdolności przemysłu obronnego poprzez **wspólne udzielanie zamówień**. W ten sposób państwa członkowskie uzyskają wsparcie w eliminowaniu najpilniejszych i najpoważniejszych luk w drodze współpracy. Również w maju 2022 r. ogłoszono unijny system innowacji w dziedzinie obronności zakładający łączne inwestycje w wysokości 2 mld euro.

Unia Europejska dokłada wszelkich starań, aby chronić naród ukraiński, gdy ten stawia opór rosyjskiemu agresorowi, i aby pomóc Ukraińcom urzeczywistnić ich marzenie o demokratycznej i niepodległej Ukrainie, w której zapanuje pokój. Dlatego **po raz pierwszy w swojej historii UE dostarcza sprzęt wojskowy** i infrastrukturę bezpieczeństwa zaatakowanemu zbrojnie państwu niebędącemu członkiem UE. Z inicjatywy wysokiego przedstawiciela 28 marca 2022 r. Rada Unii Europejskiej przyjęła środki pomocy w ramach **Europejskiego Instrumentu na rzecz Pokoju**, aby zapewnić ukraińskim siłom zbrojnym sprzęt i dostawy.

Sekretarz generalny NATO Jens Stoltenberg i przewodnicząca Komisji Europejskiej Ursula von der Leyen.



Nadia Dobrianska przeprowadziła się z Kijowa do **Cork**, gdy irlandzka rodzina zaoferowała przyjąć ją i jej rodzinę. Nadia dokumentuje przypadki łamania praw człowieka i zbrodnie wojenne popełniane przez rosyjskie wojsko. Gra również na flecie irlandzkim i śpiewa tradycyjne pieśni irlandzkie.

Łączna kwota wsparcia na rzecz ukraińskich sił zbrojnych za pośrednictwem Europejskiego Instrumentu na rzecz Pokoju wyniosła od tego czasu 2,5 mld euro.

Inwazja Rosji na Ukrainę i jej przyszłe długotrwałe skutki dla europejskiego i światowego porządku bezpieczeństwa zbliżyły UE i NATO (Organizację Traktatu Północnoatlantyckiego) bardziej niż kiedykolwiek wcześniej. NATO jest najpotężniejszym sojuszem wojskowym na świecie i ma wyłącznie obronny charakter. **Współpraca UE-NATO** stanowi integralny filar europejskiej stabilności i bezpieczeństwa. UE i NATO wykazały silną jedność transatlantycką w obliczu rosyjskiej inwazji na Ukrainę. 18 maja 2022 r. dwa kolejne państwa członkowskie UE – **Finlandia i Szwecja – złożyły wniosek o przystąpienie do NATO**, rezygnując w obliczu niczym niesprowokowanej rosyjskiej wojny przeciwko Ukrainie ze swojej długoletniej tradycji nieangażowania się w sojusze wojskowe.

NATO jest najpotężniejszym sojuszem wojskowym na świecie i ma wyłącznie obronny charakter.

Przewodnicząca Komisji Europejskiej Ursula von der Leyen i prezydent Ukrainy Wołodymyr Zełenski.

PRZECIWDZIAŁANIE ZBRODNIOM WOJENNYM, BRAKOWI BEZPIECZEŃSTWA ŻYWNOŚCIOWEGO I PROPAGANDZIE

Wraz z rządem ukraińskim UE bada doniesienia o zbrodniach wojennych popełnionych przez wojsko rosyjskie. Podstawą pojednania jest sprawiedliwość, a osoby odpowiedzialne za przestępstwa będą ścigane. Kiedy oddziały rosyjskie wycofały się z okolic Kijowa, na światło dzienne zaczęły wychodzić doniesienia o aktach okrucieństwa. Prokuratura Generalna Ukrainy, 13 państw członkowskich UE oraz Urząd Prokuratora Międzynarodowego Trybunału Karnego wszczęli śledztwa w sprawie ewentualnych **zbrodni wojennych i zbrodni przeciwko ludzkości** dokonanych przez rosyjskie wojsko w Ukrainie.

Wspólny zespół śledczy powołany 25 marca 2022 r. przy wsparciu Eurojust ma ułatwiać koordynację śledztw transgranicznych w sprawie najpoważniejszych zbrodni wagi międzynarodowej, a także stawianie ich sprawców przed sądami w poszczególnych państwach uczestniczących i przed Międzynarodowym Trybunałem Karnym. W skład zespołu wchodzi śledczy i prokuratorzy z Estonii, Litwy, Łotwy, Polski, Słowacji i Ukrainy. 25 kwietnia Międzynarodowy Trybunał Karny postanowił przyłączyć się do wspólnego zespołu śledczego.

Wojna w Ukrainie ma również konsekwencje ogólnoświatowe, zwłaszcza dla najwrażliwszych grup. **Wojna Putina poważnie zagrażała bezpieczeństwu żywnościowemu na świecie.** W wyniku zablokowania przez rosyjską marynarkę wojenną portów na Morzu Czarnym drastycznie zmalał eksport, zwłaszcza zbóż i nasion oleistych. UE pomaga Ukrainie eksportować jej produkty rolne obecnie zmagazynowane w tym kraju, a także przyszłe plony, za pomocą transportu drogowego i kolejowego oraz śródlądowymi drogami wodnymi. UE ułatwia także Ukrainie import potrzebnych środków produkcji rolnej – od nasion po nawozy i pasze dla zwierząt – korytarzami solidarnościowymi ogłoszonymi przez UE 12 maja 2022 r. Do sierpnia 2022 r.

Przewodnicząca Komisji Europejskiej Ursula von der Leyen i wysoki przedstawiciel UE do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa Josep Borrell składają hołd ofiarom rosyjskiej agresji wobec Ukrainy.

dzięki unijnym korytarzom solidarnościowym udało się wyeksportować ponad 10 mln ton ukraińskiego zboża, tj. blisko połowę zboża, które utknęło w portach w Ukrainie wskutek rosyjskiej blokady. Żadna z unijnych sankcji nie jest wymierzona w rosyjskie rolnictwo, aby zapewnić w szczególności bezpieczeństwo żywnościowe niektórym z krajów najbardziej potrzebujących pomocy na świecie.

UE i jej państwa członkowskie są razem **głównym dostawcą pomocy humanitarnej i rozwojowej na świecie**, również w dziedzinie bezpieczeństwa żywnościowego. Drużyna Europy zainicjowała kompleksową reakcję na brak bezpieczeństwa żywnościowego na świecie, zakładającą zarówno krótkoterminową, nadzwyczajną pomoc żywnościową i pomoc w zakresie źródeł utrzymania, jak i **średnioterminowe wsparcie na rzecz odpornych i zrównoważonych systemów żywnościowych** w krajach partnerskich.

W ramach tej reakcji UE uruchomiła dodatkowe środki w wysokości 600 mln euro dla najbardziej zagrożonych państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku. UE uruchomiła również Instrument na rzecz Żywności i Zwiększania Odporności o wartości 225 mln euro z myślą o Afryce Północnej i Bliskim Wschodzie. Dzięki temu całkowite wsparcie UE na rzecz bezpieczeństwa żywnościowego w krajach na całym świecie osiągnie do 2024 r. wartość 7,7 mld euro. Przy udzielaniu wsparcia UE nie pozostawia nikogo w tyle. W tym celu współpracuje z podmiotami niosącymi pomoc humanitarną i działającymi na rzecz rozwoju i pokoju, aby zapewnić sprawiedliwą i sprzyjającą włączeniu



Mykoła Charytonow, szef Centrum Rolnictwa Ekologicznego i Ochrony Środowiska w Dnieprze, kontynuuje badania nad nawozami z Katalonii w **Hiszpanii**, ponieważ chce pomóc w odbudowie Ukrainy.

społecznemu transformację zgodnie z Europejskim Zielonym Ładem.

Aby **zwalczać prowadzone przez Kreml kampanie dezinformacji i manipulowania informacją**, 2 marca 2022 r. UE podjęła decyzję o zawieszeniu działalności nadawczej w UE rosyjskich mediów państwowych: agencji Sputnik i stacji Russia Today do czasu zakończenia agresji wobec Ukrainy. 3 czerwca 2022 r. zakazem nadawania na terytorium UE zostały objęte trzy kolejne rosyjskie stacje państwowe: Rossija RTR/ RTR Planeta, Rossija 24/Russia 24 oraz TV Center International. Są to jedne z najważniejszych prokremlowskich mediów szerzących dezinformację skierowaną do odbiorców w Ukrainie i UE oraz rozpowszechniających dezinformację i propagandę popierającą agresję Rosji wobec Ukrainy.

Komisja współpracuje również z branżą i mediami społecznościowymi na całym świecie w celu zwalczania dezinformacji i kremlowskiej propagandy. W czerwcu 2022 r. 34 sygnatariuszy – m.in. platformy i firmy z branży technologicznej, takie jak Facebook, Google, Twitter, Microsoft, Mozilla i TikTok, a także organizacje społeczeństwa obywatelskiego – podpisało nowy i zaostrożony **kodeks postępowania w zakresie zwalczania dezinformacji**, stanowiący dobrowolne ramy regulacyjne oparte na wytycznych Komisji zgodnie z aktem o usługach cyfrowych. Kodeks ten powszechnie uznaje się za nowatorski. Określono w nim obszernie i precyzyjne zobowiązania do walki z dezinformacją. Stanowi on kolejny ważny krok w kierunku bardziej przejrzystego, bezpiecznego i godnego zaufania środowiska internetowego.

PRZYSZŁOŚĆ UKRAINY W EUROPIE

8 kwietnia 2022 r. byliśmy świadkami wzruszającej chwili na drodze Ukrainy do członkostwa w UE. Tego dnia przewodnicząca Ursula von der Leyen wręczyła prezydentowi Wołodomyrowi Zełenskiemu kwestionariusz służący zebraniu informacji o stanie przygotowań Ukrainy do zostania państwem kandydującym do UE. Dziesięć dni później władze Ukrainy oficjalnie przedłożyły wypełniony kwestionariusz. Dzięki układowi o stowarzyszeniu Ukraina jest już ściśle



powiązana z UE, a procesowi zbliżenia przepisów prawa i strategii politycznych nadaje się jak najszybsze tempo. Jednocześnie dopilnowuje się, aby spełnione zostały wszystkie warunki w oparciu o kryteria merytoryczne. 17 czerwca 2022 r. Komisja Europejska pozytywnie zaopiniowała przyznanie Ukrainie, a także Mołdawii, **statusu kraju kandydującego do UE**, co zostało jednogłośnie potwierdzone przez Radę Europejską 23 czerwca 2022 r. Rada Europejska uznała również europejską perspektywę Gruzji. Wyraziła gotowość przyznania Gruzji statusu kraju kandydującego, po tym jak państwo to uwzględniło priorytety określone w opinii Komisji na temat jego wniosku o członkostwo.

UE od dawna bezpośrednio wspiera rząd Ukrainy. W tym zakresie UE, państwa członkowskie i europejskie instytucje finansowe działają ramię w ramię. Od początku wojny UE znacznie zwiększyła swoją pomoc, uruchamiając **9,5 mld euro na wsparcie ogólnej odporności gospodarczej, społecznej i finansowej Ukrainy** w postaci pomocy makrofinansowej, wsparcia budżetowego, pomocy w sytuacjach nadzwyczajnych, reagowania kryzysowego, pomocy humanitarnej i wsparcia wojskowego w ramach Europejskiego Instrumentu na rzecz Pokoju. Pełna kwota pomocy makrofinansowej – 2,2 mld euro – została już wypłacona w okresie od marca do początku sierpnia. Wypłacono również 120 mln euro w ramach wsparcia budżetowego. Dodatkowo 27 kwietnia Komisja zaproponowała zawieszenie wszystkich pozostałych cel przywozowych na cały ukraiński eksport do UE na okres co najmniej jednego roku.

—
17 czerwca 2022 r. Komisja
pozytywnie zaopiniowała
**przyznanie Ukrainie
statusu kraju
kandydującego do UE.**

W nadzwyczajnym akcie solidarności i pomysłowości 16 marca 2022 r., czyli w pierwszych tygodniach wojny, **sieci elektroenergetyczne Mołdawii i Ukrainy** zostały pomyslnie zsynchronizowane z kontynentalną europejską siecią elektroenergetyczną. Pomogło to Ukrainie utrzymać stabilność jej systemu elektroenergetycznego, ogrzewać i oświetlać domy w tych ponurych czasach. Połączenie sieci stanowi również kamień milowy w stosunkach między UE a Ukrainą, gdyż są one teraz dosłownie połączone.

Rosyjska inwazja na Ukrainę odcisnęła jednak swoje piętno na gospodarce samej UE. W tym kontekście w marcu 2022 r. Komisja przyjęła tymczasowe kryzysowe ramy pomocy państwa, aby umożliwić państwom członkowskim korzystanie z elastyczności przewidzianej w przepisach dotyczących pomocy państwa w celu **wspierania gospodarki w kontekście rosyjskiej inwazji**. Jednocześnie Komisja zadbała o ochronę równych warunków działania na jednolitym rynku. Do tej pory Komisja przyjęła 89 decyzje w sprawie wsparcia gospodarki w dobie obecnego kryzysu geopolitycznego. Szacunkowa łączna kwota zatwierdzonego w ten sposób wsparcia wynosi blisko 430 mld euro. 20 lipca 2022 r. Komisja przyjęła zmiany do tymczasowych ram kryzysowych polegające m.in. na wprowadzeniu nowych kategorii pomocy, aby wspierać państwa członkowskie w dążeniu do uniezależnienia się od paliw kopalnych.



W **Estonii** Johanna-Maria Lehtme założyła organizację „Slava Ukraini”, która dostarczyła do Ukrainy ponad 60 ambulansów wypełnionych środkami medycznymi i zapewniła inną pomoc ratującą życie.

Wraz z rządem ukraińskim Komisja już teraz patrzy w przyszłość z myślą o **odbudowie wolnej i prosperującej Ukrainy zakorzenionej w wartościach europejskich**. W tym duchu solidarności 18 maja 2022 r. Komisja przedstawiła ambitną wizję zarówno krótkoterminowej pomocy, jak i długoterminowej odbudowy Ukrainy, mając świadomość, że po wojnie konieczne będą znaczne globalne wysiłki finansowe, aby odbudować ten kraj. Aby zaspokoić najpilniejsze potrzeby Ukrainy, 7 września Komisja zaproponowała kolejną operację **pomocy makrofinansowej** o wartości 5 mld euro. Jest to druga część nadzwyczajnego pakietu o wartości do 9 mld euro zaproponowanego przez Komisję 18 maja.

Z myślą o średnioterminowej przyszłości tego kraju rząd Ukrainy i Komisja zaproponowały utworzenie **platformy na rzecz odbudowy Ukrainy**, która miałaby służyć pozyskiwaniu i koordynowaniu międzynarodowych partnerów i instytucji finansowych w ramach realizacji **planu odbudowy „RebuildUkraine”**. W planie nakreślono wyraźną europejską drogę dla Ukrainy, w ramach której wsparcie UE na rzecz odbudowy powiązane jest z wdrożeniem szeroko zakrojonych reform i środków antykorupcyjnych.



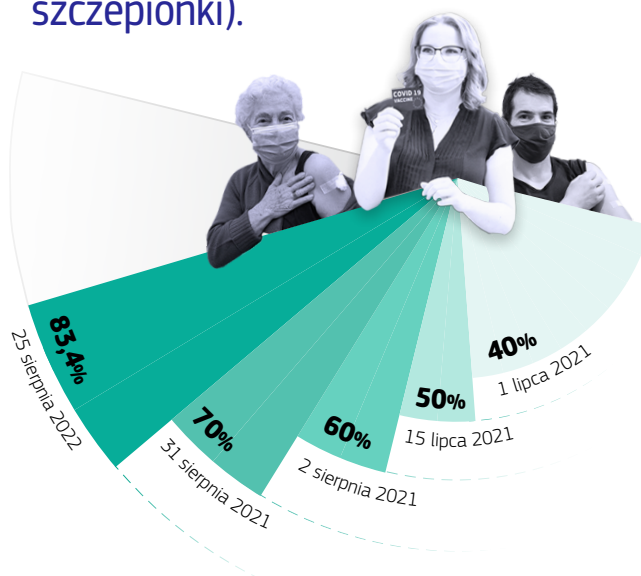
2. PRZEWYCIĘŻENIE PANDEMII W DUCHU SOLIDARNOŚCI I PRZY WSPARCIU NAUKI

PIONIER W DZIEDZINIE BEZPIECZNYCH I SKUTECZNYCH SZCZEPIONEK I METOD LECZENIA

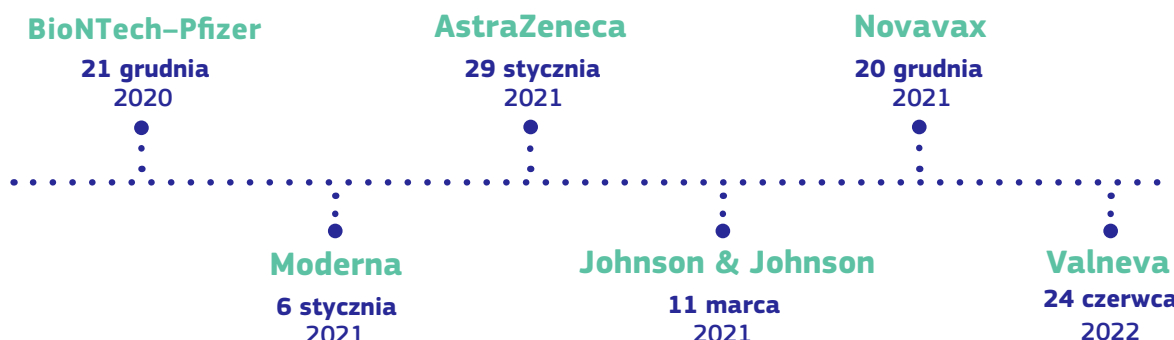
Pandemia koronawirusa zakłóciła życie milionów ludzi w Europie i na całym świecie. Skala kryzysu była tak wielka, że tylko jako Unia byliśmy w stanie zapewnić taką reakcję, jaką potrzebowali nasi obywatele. To był czas, kiedy **Europa musiała interweniować**. To był rozstrzygający czas dla Unii Europejskiej.

Od początku pandemii Komisja Europejska zaangażowała się na **trzech frontach**. Po pierwsze, staraliśmy się powstrzymać rozprzestrzenianie się koronawirusa i chronić jak największą liczbę osób za pomocą szczepionek. Po drugie, zareagowaliśmy na wstrząs gospodarczy, proponując bezprecedensowy plan odbudowy zakładający inwestycje i reformy. Po trzecie, nie ustawaliśmy w pracach w kierunku transformacji ekologicznej i cyfrowej, ponieważ pandemia jedynie przyspieszyła potrzebę zmian. Możemy dziś bez wahania stwierdzić, że UE zareagowała na wyzwanie, jakim był COVID-19, w sposób kompetentny, z troską i w duchu jedności.

83,4% populacji osób dorosłych w UE otrzymało pełne szczepienie pierwotne przeciwko COVID-19 (złożone z jednej lub dwóch dawek szczepionki).



KALENDARIUM ZATWIERDZENIA: bezpieczne i skuteczne szczepionki przeciwko COVID-19





Pierwsza dostawa szczepionek przeciwko COVID-19 dociera do Abidżanu (Wybrzeże Kości Słoniowej).

Dzięki **unijnej strategii dotyczącej szczepionek przeciwko COVID-19** do wszystkich zakątków Europy dotarło ponad 1,7 mld dawek. Imponująca liczba osób, bo aż **83,4% populacji osób dorosłych** w UE, otrzymała pełne szczepienie pierwotne przeciwko COVID-19 (złożone z jednej lub dwóch dawek szczepionki), natomiast 62% z tych osób przyjęło dawkę przypominającą. W ten sposób uratowano tysiące istnień ludzkich.

Na wczesnym etapie pandemii koronawirusa Komisja, w imieniu państw członkowskich, zawarła **umowy zakupu z wyprzedzeniem** z poszczególnymi producentami szczepionek. W zamian za prawo do zakupu określonej liczby dawek szczepionki w określonym okresie i za określoną cenę Komisja sfinansowała część początkowych kosztów ponoszonych przez producentów szczepionek z **instrumentu wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych** z budżetem 2,7 mld euro. W ten sposób Komisja przyczyniła się do opracowania i produkcji bezpiecznych i skutecznych szczepionek w rekordowym czasie. To dzięki tej dalekowzroczności Europa opanowała najgorszą pandemię od stulecia.

Od 2020 r. dopuszczono sześć szczepionek przeciwko COVID-19, które pomyślnie przeszły **najbardziej rygorystyczne na świecie procesy badań klinicznych i zatwierdzania**. W minionym roku Komisja Europejska nadal tworzyła największe, najbezpieczniejsze i najskuteczniejsze na świecie zestawy szczepionek dla mieszkańców UE. Z ośmioma firmami opracowującymi i wytwarzającymi szczepionki **zawarto umowy na 4,2 mld dawek**. W razie nowych wariantów UE będzie miała zapewnione dostawy dostosowanej szczepionki firm BioNTech-Pfizer i Moderna, o ile taka dostosowana szczepionka zostanie dopuszczona do jesieni 2022 r. Jeśli nowa fala pandemii dotrze na nasz kontynent, Europa będzie na nią gotowa.

Ochrona zdrowia obywateli wymaga nie tylko szczepionek – wymaga leczenia. Pacjenci chorzy na COVID-19 potrzebują bezpiecznych i skutecznych metod leczenia, aby walczyć z zakażeniem, zwiększyć swoje szanse na szybki powrót do zdrowia, ograniczyć ryzyko hospitalizacji i, co najważniejsze, przeżyć. **Unijna strategia na rzecz środków terapeutycznych przeciwko COVID-19** służy opracowywaniu i udostępnianiu leków, m.in. przeznaczonych dla pacjentów powracających do zdrowia po COVID-19.

W październiku 2021 r. Komisja opracowała wykaz 10 potencjalnych środków terapeutycznych przeciwko

COVID-19 na podstawie oceny 82 potencjalnych środków terapeutycznych na późnym etapie badań klinicznych. Komisja wzięła pod uwagę fakt, że różnym populacjom pacjentów, w różnych stadiach i przy różnym nasileniu choroby potrzebne są różne rodzaje produktów. Do maja 2022 r. **dopuszczono osiem metod leczenia pacjentów chorujących na COVID-19**. Z producentami zawarto również kilka umów w sprawie wspólnych zamówień na leki przeciwko COVID-19, aby ułatwić państwom członkowskim dostęp do odpowiednich metod leczenia.

ŚWIATOWE PRZYWÓDZTWO W PROPAGOWANIU SOLIDARNOŚCI W DZIEDZINIE SZCZEPIEŃ

Od pierwszego dnia pandemii koronawirusa Komisja angażuje się we współpracę międzynarodową służącą jej zwalczaniu. Zdecydowaliśmy się na solidarne działanie nie tylko w Europie, ale również z resztą świata. UE jest największym pojedynczym dostawcą szczepionek przeciwko COVID-19 na świecie i jednym z głównych darczyńców COVAX (programu na rzecz globalnego dostępu do szczepionki przeciwko COVID-19) dla krajów rozwijających się. Od listopada 2020 r. do lipca 2022 r. UE wyeksportowała **ponad 2,4 mld dawek szczepionek przeciwko COVID-19 do łącznie 168 państw**, z czego 478 mln dawek przekazano nieodpłatnie krajom w potrzebie, w szczególności w Afryce, głównie za pośrednictwem COVAX.

Na **szczyście UE-Unia Afrykańska** zorganizowanym w lutym 2022 r. uruchomiono pakiet inwestycyjny Global Gateway na rzecz Afryki. Część pakietu poświęcona zdrowiu zakłada przeznaczenie co najmniej 425 mln euro na zwiększenie tempa szczepień na tym kontynencie. Podczas **drugiego światowego szczytu poświęconego COVID-19**, który odbył się w maju 2022 r., przewodnicząca Ursula von der Leyen zapowiedziała – w związku ze zmianami popytu na szczepionki i ich podaży – dostosowanie wysiłków UE, aby w jak najbardziej efektywny sposób wykorzystać dostępne dawki. Oznacza to m.in. zobowiązanie do wniesienia wkładu na rzecz Funduszu Globalnej Gotowości na wypadek Pandemii w wysokości 450 mln euro pod warunkiem zawarcia porozumienia w sprawie zarządzania tym funduszem. Obrazuje to siłę **programu UE-USA na rzecz pokonania globalnej pandemii**, polegającego na szczepieniu ludności na świecie, ratowaniu życia i lepszym odbudowywaniu bezpieczeństwa zdrowotnego na świecie.

W perspektywie średnioterminowej UE i państwa członkowskie przeznaczają ze swoich budżetów ponad 1 mld euro na **zwiększenie zdolności produkcyjnych w Afryce oraz poprawę dostępu do szczepionek, leków i technologii medycznych**. Tym samym pragną wesprzeć cel Unii Afrykańskiej, jakim jest lokalna produkcja szczepionek zaspokajająca 60% zapotrzebowania na tym kontynencie do 2040 r., a jednocześnie wzmocnienie lokalnych systemów farmaceutycznych.

We wrześniu 2021 r. w Republice Południowej Afryki powstało przy wsparciu UE światowe **centrum transferu technologii mRNA** pod egidą Światowej Organizacji Zdrowia. Na poziomie regionalnym UE wspiera utworzenie Afrykańskiej Agencji Leków, zapewniając know-how i finansowanie. Z kolei na poziomie krajowym nacisk kładzie się na zwiększenie zdolności produkcyjnych i stworzenie odpowiedniego ekosystemu dla inwestycji w pionierskich krajach, m.in. w Ghanie, Rwandzie, Senegal i Republice Południowej Afryki.

W czerwcu 2022 r. UE i państwa członkowskie pod przewodnictwem Hiszpanii zainicjowały również partnerstwo z Ameryką Łacińską i Karaibami w celu wsparcia lokalnej produkcji szczepionek, leków i innych technologii prozdrowotnych oraz wzmocnienia odporności tamtejszych systemów opieki zdrowotnej.

Ponadto UE odgrywa wiodącą rolę w pracach nad **reakcją światowego handlu na pandemię koronawirusa**. Podczas 12. konferencji ministerialnej Światowej Organizacji Handlu w czerwcu 2022 r. członkowie zgodzili się odstąpić od pewnych aspektów praw własności intelektualnej dotyczących szczepionek przeciwko COVID-19 w oparciu o tekst pomyślnie wynegocjowany przez UE z Indiami, Republiką Południowej Afryki i Stanami Zjednoczonymi.

PONOWNE OTWARCIE EUROPY I ŚWIATA

Pandemia koronawirusa jest pierwszą pandemią, z którą walczymy w erze cyfrowej. **Unijne cyfrowe zaświadczenie COVID** to w reakcji Europy na pandemię kluczowa innowacja, która szybko stała się wzorem dla całego świata. Odnośne rozporządzenie przyjęto 14 czerwca 2021 r. Określono w nim wspólne ramy wydawania, weryfikowania i uznawania zaświadczeń o szczepieniu przeciwko COVID-19, o wyniku testu i o powrocie do zdrowia w celu ułatwienia swobodnego przemieszczania się. Od początku obowiązywania rozporządzenia wydano w całej UE ponad 2 mld zaświadczeń.



W 2020 r. 6-letni Adam King z **Irlandii**, który choruje na wrodzoną łamliwość kości, postanowił rozesłać na cały świat wirtualny uścisk jako symbol nadziei podczas pandemii koronawirusa. Jego pomysł dotarł w najdalsze zakątki świata i pomógł nam wspólnie wracać do zdrowia.

Dzięki temu systemowi **UE stworzyła światową normę**: oprócz 27 państw członkowskich do systemu dołączyło 48 państw i terytoriów niebędących członkami UE na pięciu kontynentach. W związku z tym unijne cyfrowe zaświadczenie COVID nie tylko ma kluczowe znaczenie dla zachowania podstawowego prawa do swobodnego przemieszczania się na terytorium UE w kontekście ograniczeń wprowadzonych w celu zahamowania rozprzestrzeniania się COVID-19,



ale również pozwoliło wznowić bezpieczne podróże międzynarodowe poza UE. Od sierpnia 2022 r. ponad 1,6 mld osób na całym świecie mogło skorzystać z unijnych cyfrowych zaświadczeń COVID przy przekraczaniu granic.

Ze względu na utrzymującą się niepewność co do rozwoju pandemii uzgodniono na wniosek Komisji, że rozporządzenie w sprawie unijnego cyfrowego zaświadczenia COVID będzie stosowane dłużej, tzn. do 30 czerwca 2023 r.

Oprócz zaświadczenia stworzono **Re-open EU** – aplikację internetową i mobilną oferującą Europejczykom aktualne informacje w 24 językach na temat podróżowania i środków zdrowotnych w krajach europejskich. Re-open EU stała się **najpowszechniej stosowaną aplikacją mobilną spośród opracowanych dotychczas przez instytucje unijne** – blisko 4 mln pobrań i prawie 43 mln odwiedzających.

Aby krajowe aplikacje służące do ustalania kontaktów zakaźnych mogły się ze sobą komunikować ponad granicami, Komisja uruchomiła unijną bramę sieciową zapewniającą interoperacyjność. Do jesieni 2021 r. **19 państw członkowskich wymieniało za pośrednictwem europejskiej bramy sieciowej informacje o kontaktach niosących ryzyko zakażenia**, a ich aplikacje krajowe pobrano ponad 70 mln razy. Liczba pobrań odpowiada 23% ludności w państwach członkowskich wymieniających informacje. Aplikacje krajowe i europejską bramę sieciową stworzono jako narzędzia tymczasowe, przewidując ich dezaktywację, gdy tylko pandemia się skończy. Do tej pory dziewięć państw członkowskich dezaktywowało swoje aplikacje mobilne.

Oprócz ponownego otwarcia Europy na podróże wewnętrzne i zewnętrzne oraz w oparciu o wcześniejsze doświadczenia w stosowaniu **uprzywilejowanych korytarzy** w celu utrzymania transgranicznego transportu i dostaw towarów do konsumentów przez cały czas trwania pandemii, w maju 2022 r. Komisja przedstawiła **unijny plan awaryjny dotyczący transportu**. Jego celem jest wzmocnienie odporności europejskiego sektora transportu w czasach kryzysu.

Wzmocniliśmy również naszą politykę handlową, przyjmując w lutym 2021 r. komunikat w sprawie **otwartej, zrównoważonej i asertywnej polityki handlowej**. Otwartość – jeden z filarów naszej polityki handlowej – ma nadal kluczowe znaczenie dla gospodarczych i geopolitycznych ambicji UE. Otwarty, oparty na zasadach handel wspiera zatrudnienie i wzrost gospodarczy w UE, przyczyniając się jednocześnie do budowania odpornych i zróżnicowanych łańcuchów dostaw oraz zapewniając dostęp do towarów i surowców, których

potrzebujemy, aby uniknąć szkodliwych zależności. Zgodnie z nowym asertywnym podejściem do obrony i propagowania interesów naszych przedsiębiorstw i konsumentów wprowadziliśmy autonomiczne narzędzia, takie jak **instrument dotyczący udzielania zamówień publicznych w kontekście międzynarodowym oraz nowe rozporządzenie** mające przeciwdziałać potencjalnym zakłóceniom jednolitego rynku wskutek subsydiów zagranicznych.

BUDOWANIE SILNEJ EUROPEJSKIEJ UNII ZDROWOTNEJ

Jest to pierwsza od czasu powstania Unii Europejskiej pandemia, która zebrała tak ogromne żniwo w Europie. W przyszłości możemy jednak doświadczać podobnych pandemii. Z powodu utraty różnorodności biologicznej i zmiany klimatu inne wirusy odzwierzęce mogą przenosić się ze zwierząt na ludzi. W razie kolejnej pandemii musimy mieć pewność, że wszystkie kraje europejskie będą w równym stopniu przygotowane i zdolne do reagowania. Taki jednoznaczny wniosek można wyciągnąć z obecnej pandemii. Jest to również jeden z głównych powodów, dla których Komisja Ursuli von der Leyen położyła **podwaliny pod Europejską Unię Zdrowotną**.

Europejska Unia Zdrowotna to kolejny krok na drodze ku lepszej UE. Ma ona na celu lepszą ochronę zdrowia fizycznego i psychicznego obywateli UE, przygotowanie UE i jej państw członkowskich do zapobiegania przyszłym pandemiom i reagowania na nie oraz wzmocnienie odporności europejskich systemów opieki zdrowotnej.



Najpilniejszym zadaniem Europejskiej Unii Zdrowotnej jest gotowość na wypadek sytuacji kryzysowych i reagowanie na nie. Europejscy współprawodawcy kończą prace nad **rozporządzeniem w sprawie poważnych transgranicznych zagrożeń zdrowia**, które zapewni ramy prawne umożliwiające UE szybkie reagowanie na transgraniczne zagrożenia zdrowia.



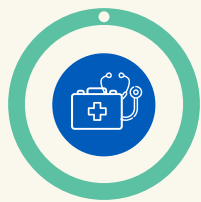
Poprawa i wspieranie
zdrowia w Unii



Ochrona ludności w Unii przed
poważnymi transgranicznymi
zagrożeniami zdrowia



Poprawa jakości produktów
leczniczych, wyrobów medycznych
i produktów istotnych dla
reagowania kryzysowego



Udoskonalenie systemów
ochrony zdrowia

Nowy Urząd ds. Gotowości i Reagowania na Stany Zagrożenia Zdrowia (HERA), powołany we wrześniu 2021 r. przy okazji zeszłorocznego orędzia o stanie Unii, przyczynia się do opracowywania, produkcji i gromadzenia zapasów leków, szczepionek i innych medycznych środków przeciwdziałania – takich jak środki ochrony indywidualnej – których często brakowało w pierwszej fazie reakcji na koronawirusa. HERA przyczyni się do lepszego **zapobiegania stanom zagrożenia zdrowia, ich wykrywania i szybkiego reagowania na nie** na poziomie UE i na świecie. W pierwszym roku działania HERA powołano grupę ekspertów ds. wariantów COVID-19 w celu monitorowania mutacji, dokonano zakupu szczepionek przeciwko ospie małpiej, utworzono **EU FAB** – unijną sieć zakładów produkcyjnych oferujących w wypadku kryzysu w przyszłości zdolność do nieprzerwanego wytwarzania szczepionek i leków, oraz rozpoczęto gromadzenie zapasów sprzętu i leków na wypadek zagrożeń chemicznych i jądrowych.

Dzięki **nowej europejskiej przestrzeni danych** dotyczących zdrowia

Komisja czyni historyczny krok w kierunku cyfrowej opieki zdrowotnej w UE.

Szybkie reagowanie na warianty jest możliwe dzięki temu, że na wczesnym etapie pandemii Komisja wezwała państwa członkowskie do zwiększenia sekwencjonowania genomu i monitorowania obecności wariantów do poziomu co najmniej 5%, a najlepiej 10% dodatnich wyników testów oraz zapewniła wsparcie w kwocie 110 mln euro za pośrednictwem **Europejskiego Centrum ds. Zapobiegania i Kontroli Chorób**. Za sprawą dodatkowych 123 mln euro z unijnego programu w zakresie badań naukowych i innowacji „Horyzont Europa” UE ma znaczne możliwości monitorowania występowania nowych wariantów wirusa.

Pandemia wywarła i nadal wywiera duży wpływ na pacjentów, personel medyczny i pracowników służby zdrowia oraz systemy ochrony zdrowia w Europie. **Program UE dla zdrowia** wykracza poza reagowanie w sytuacjach kryzysowych, obejmując również kwestię odporności systemów opieki zdrowotnej. Wyciągając wnioski z udanej reakcji na pandemię, w ramach Programu UE dla zdrowia Unia Europejska inwestuje 5,3 mld euro w środki o unijnej wartości dodanej i pomaga systemom opieki zdrowotnej w państwach członkowskich budować dodatkowe zdolności i przezwyciężyć skutki pandemii.

W **strategii farmaceutycznej dla Europy**, przyjętej w listopadzie 2020 r., przedstawiono konkretne inicjatywy mające zapewnić pacjentom dostęp do bezpiecznych i przystępnych cenowo leków wysokiej jakości i odpowiedzieć na niezaspokojone potrzeby medyczne, ułatwiając jednocześnie innowacje naukowe i technologiczne. Celem strategii jest również zwiększenie **bezpieczeństwa dostaw**, rozwiązanie problemu niedoborów i promowanie strategicznej autonomii UE, tak abyśmy mogli dostarczać leki również w czasach kryzysu. W marcu 2022 r. wzmocniono mandat Europejskiej Agencji Leków, aby zapewnić lepsze monitorowanie i ograniczenie ryzyka niedoborów leków o krytycznym znaczeniu.

Jedną z inicjatyw przewodnich Europejskiej Unii Zdrowotnej jest **europejski plan walki z rakiem**. Za sprawą finansowania w wysokości 4 mld euro, w tym 1,25 mld euro z Programu UE dla zdrowia, plan ten wzmacnia już profilaktykę nowotworową, badania naukowe i opiekę nad pacjentami. Komisja rozpoczęła tworzenie europejskich ośrodków i sieci walki z rakiem we wszystkich państwach członkowskich UE w celu

współpracy transgranicznej. Z okazji Światowego Dnia Walki z Rakiem w lutym 2022 r. Komisja uruchomiła nowy rejestr chorób nowotworowych, aby śledzić postępy państw członkowskich w zwalczaniu raka i wyznaczać priorytety współpracy.

Dzięki nowej **europejskiej przestrzeni danych dotyczących zdrowia** Komisja czyni **historyczny krok w kierunku cyfrowej opieki zdrowotnej** w UE. Wniosek o utworzenie takiej przestrzeni, Komisja wzmacnia pozycję obywateli, dając im pełną kontrolę nad ich danymi na temat zdrowia i umożliwiając lepszą opiekę zdrowotną w całej UE. Komisja będzie również wspierać prawdziwie jednolity europejski rynek cyfrowych usług i produktów w zakresie ochrony zdrowia. W tym celu zaoferuje spójne, wiarygodne i skuteczne ramy wykorzystywania danych dotyczących zdrowia do celów badań naukowych, innowacji, kształtowania polityki i działań regulacyjnych, przy jednoczesnym zapewnieniu pełnej zgodności z **wysokimi normami ochrony danych** w UE. Będzie to nieocenione wsparcie dla naukowców, badaczy, innowatorów i decydentów pracujących nad innowacyjnymi metodami leczenia ratującymi życie.

Dzięki bezpiecznym i skutecznym szczepionkom, wysokiemu poziomowi wyszczepienia, skutecznym metodom leczenia, innowacjom cyfrowym, takim jak unijne cyfrowe zaświadczenie COVID, silniejszemu Europejskiemu Centrum ds. Zapobiegania i Kontroli Chorób wspieranemu przez nowy urząd HERA, zapasom środków medycznych na wypadek sytuacji nadzwyczajnych oraz wszechstronnym zdolnościom w zakresie testowania **UE zbudowała światowej klasy odporność na pandemię koronawirusa i przyszłe kryzysy zdrowotne**.



3. PRZEWODZENIE EKOLOGICZNEJ, CYFROWEJ I SPRAWIEDLIWEJ TRANSFORMACJI

NEXTGENERATIONEU: HISTORYCZNA SZANSA

Na początku kadencji Komisji Ursuli von der Leyen wyznaczaliśmy nowy i ambitny kierunek dla Unii Europejskiej: budowa bardziej ekologicznej, cyfrowej i sprawiedliwej społecznie Europy. **Pandemia COVID-19 i agresja Rosji na Ukrainę potwierdziły, że obrany przez nas kierunek działań był prawidłowy.** Obostrzenia związane z pandemią przyspieszyły transformację cyfrową naszych gospodarek, a w ciągu kilku tygodni doświadczyliśmy cyfrowej innowacji i transformacji, które mogłyby trwać lata. Pandemia pokazała również, że musimy naprawić stosunki z naszą planetą, a wielu Europejczyków na nowo odkryło, że przyroda odgrywa ważną rolę w ich życiu. Ponadto szantaż energetyczny stosowany przez Kreml dostarczył nam kolejnego powodu, aby uniezależnić się od rosyjskich paliw kopalnych. UE, zjednoczona w solidarność, nie tylko zwalcza wirusa, odbudowuje swoje gospodarki i wspiera Ukrainę, ale również zdecydowanie inwestuje w silną i zrównoważoną przyszłość dla następnego pokolenia Europejczyków.

Tak brzmi obietnica złożona w momencie tworzenia **NextGenerationEU, historycznego planu odbudowy Europy.** Jego wartość wynosi ponad 800 mld euro, a w połączeniu z długoterminowym

Dotychczas w ramach **Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności** państwom członkowskim wypłacono ponad 100 mld euro.

budżetem UE do 2027 r. europejski pakiet stymulacyjny przekracza 2 bln euro. Do wiosny 2022 r. Komisja zatwierdziła plany odbudowy i zwiększania odporności prawie wszystkich państw członkowskich. Prawie 40% inwestycji przeznaczają się na działania w dziedzinie klimatu, a ponad 26% – na transformację cyfrową. Planów odbudowy i zwiększania odporności zakładają również **szereg reform strukturalnych**, które będą miały długotrwały wpływ i przyspieszą transformację ekologiczną i cyfrową. Dotychczas w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności państwom członkowskim wypłacono ponad 100 mld euro. Komisja szacuje, że inwestycje w ramach NextGenerationEU mogą **pobudzić wzrost gospodarczy UE** o 1,5% do 2027 r. i przyczynić się do powstania 2 mln miejsc pracy.

800 mld euro

plan odbudowy
NextGenerationEU

40%

inwestycji
przeznaczonych
na działania w
dziedzinie klimatu

26%

inwestycji
przeznaczonych na
transformację
cyfrową

Ze środków NextGenerationEU prowadzone są inwestycje w energię odnawialną, aby **przyspieszyć transformację ekologiczną**, a dzięki planowi REPowerEU inwestuje się w uniezależnienie UE od rosyjskich paliw kopalnych na długo przed 2030 r. w związku z rosyjską inwazją na Ukrainę. Inwestujemy w bardziej ekologiczne miasta z odbudowanymi zasobami przyrodniczymi i w skomunikowane obszary wiejskie z szybkim internetem. Ponadto inwestujemy w europejską bazę przemysłową opartą na zaawansowanych technologiach: od ekologicznej stali po akumulatory nadające się do ponownego użycia i recyklingu oraz układy scalone. Inwestujemy także w równe i wysokiej jakości możliwości edukacyjne i zawodowe dla młodych ludzi w całej Unii Europejskiej.

Aby finansować NextGenerationEU i prośrodowiskową politykę, Komisja przeprowadza emisję **zielonych obligacji** i ma szansę stać się **największym ich emitentem** na świecie. Zielone obligacje NextGenerationEU zapewnią środki finansowe w kwocie do 250 mld euro, czyli 30% wartości NextGenerationEU. Planowo przebiega również wypłata środków przez Komisję w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. Zależy ona od wywiązania się przez państwa członkowskie z uzgodnionych zobowiązań, m.in. reform strukturalnych, takich jak zachęcanie do innowacji lub obrona praworządności. **Organizacje społeczeństwa obywatelskiego podmioty na poziomie lokalnym i regionalnym oraz partnerzy społeczno-gospodarczy** pomagają skierować inwestycje tam, gdzie są one najbardziej potrzebne.

Kluczem do transformacji ekologicznej i cyfrowej jest zrównoważone finansowanie. Od kiedy Komisja przyjęła w kwietniu 2021 r. ambitny i kompleksowy **pakiet dotyczący zrównoważonego finansowania**, UE stała się światowym liderem w ustanawianiu na rynkach finansowych norm środowiskowych, społecznych i dotyczących zarządzania. **Unijna systematyka dotycząca zrównoważonego rozwoju** stanowi pierwszy w swoim rodzaju system klasyfikacji zrównoważonej działalności. W celu zwalczania pseudoekologicznego marketingu Komisja aktualizuje również przepisy prawa UE dotyczące **sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju**, nakładające na duże przedsiębiorstwa obowiązek ujawniania informacji na temat ich działalności.

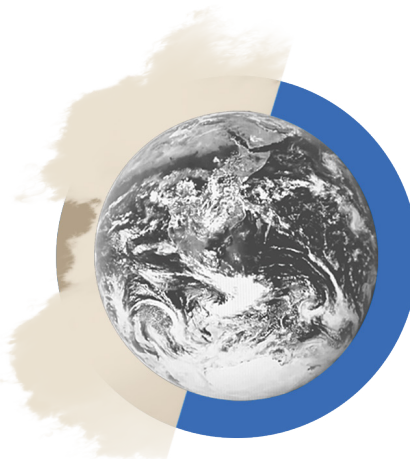
W połączeniu z reformami na rynkach kapitałowych Komisja buduje **jednolity rynek kapitałowy**, nie tylko w celu ukierunkowania inwestycji prywatnych na transformację ekologiczną i cyfrową, ale również przyniesienia korzyści konsumentom, inwestorom i przedsiębiorstwom dysponującym zasobnymi, wydajnymi i wiarygodnymi źródłami finansowania, niezależnie od tego, gdzie się znajdują w UE.

PIERWSZY KONTYNET NEUTRALNY DLA KLIMATU DO 2050 R.

Europejski Zielony Ład to plan działań Europy służących wdrożeniu Agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 oraz temu, aby do 2050 r. stać się pierwszym kontynentem neutralnym dla klimatu. Również w czasie pandemii i wojny Rosji przeciwko Ukrainie Komisja Europejska utrzymuje obrany kurs, a nawet zdwaja wysiłki w kierunku zielonej transformacji, podobnie jak w przypadku **REPowerEU**. Nie tylko zdrowie mieszkańców UE zależy od zdrowia naszej planety, ale również bezpieczeństwo energetyczne UE zależy od masowego przejścia na energię odnawialną. Transformacja ekologiczna to pokoleniowa szansa, aby poprawić dobrostan i odporność naszych obywateli, dzięki faunie i flory oraz naszej planecie.

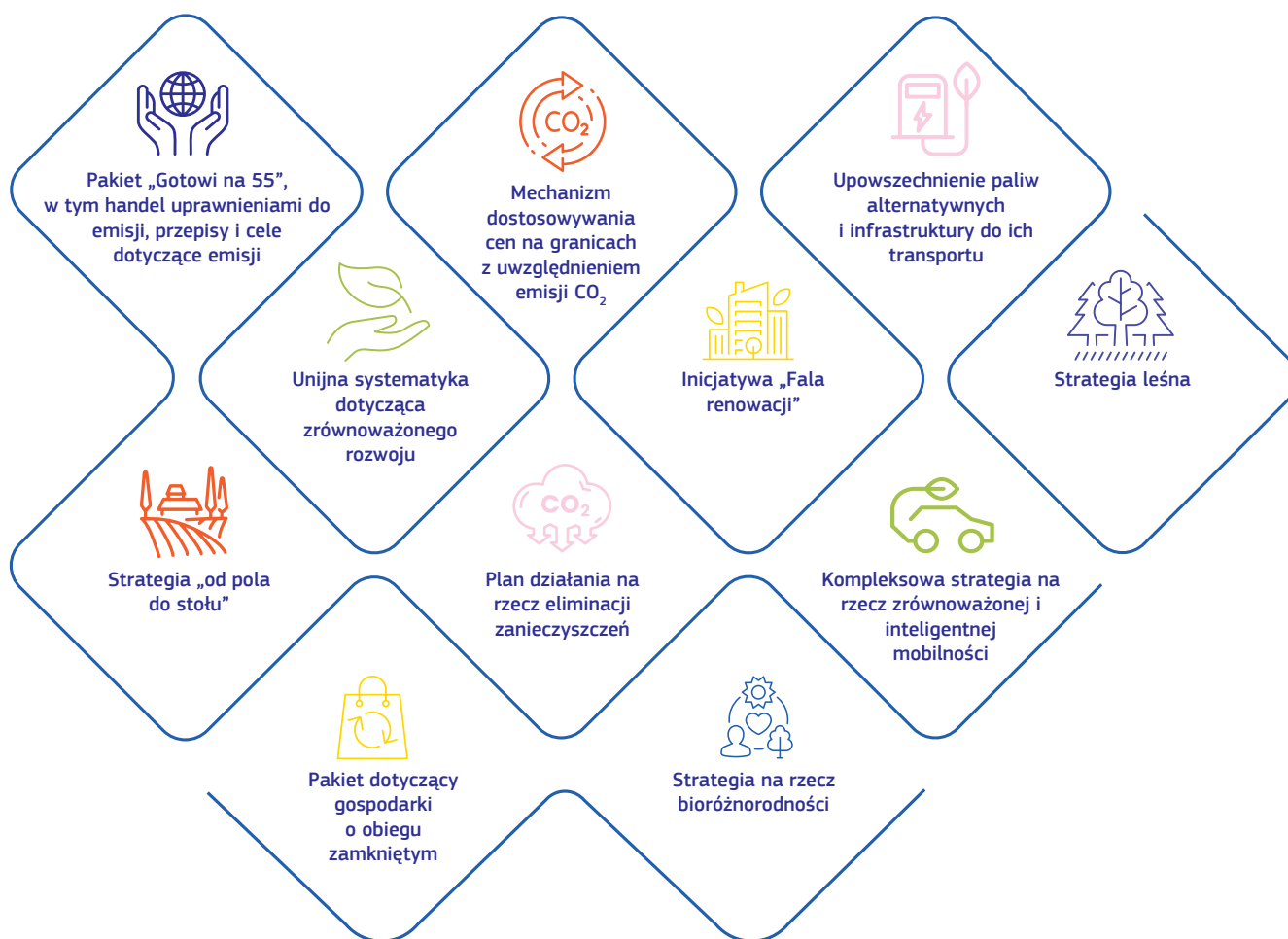
Od czasu gdy Komisja Ursuli von der Leyen, zaledwie 10 dni po objęciu urzędu, przedstawiła Europejski Zielony Ład, UE przyspieszyła działania ograniczające emisję gazów cieplarnianych, a także działania związane z inwestycjami w zielone technologie i z ochroną środowiska naturalnego. Za sprawą rozporządzenia w sprawie **uropejskiego prawa o klimacie** nasz ambitny cel na 2050 r. stał się wiążącym prawem UE.

Zmniejszenie emisji netto
gazów cieplarnianych
CO NAJMNIEJ O **55%** do **2030 r.**



W rozporządzeniu wyznaczono również cel pośredni polegający na zmniejszeniu do 2030 r. emisji netto gazów cieplarnianych o co najmniej 55 % w porównaniu z poziomami z 1990 r. Pakiet „**Gotowi na 55**”, przedstawiony przez Komisję latem 2021 r., przewiduje konkretne działania niezbędne do osiągnięcia naszych ambitnych założeń. Europejski Zielony Ład jest najbardziej kompleksowym planem transformacji na świecie. Europa ma wizję i cele, a dzięki NextGenerationEU mamy inwestycje. Nadszedł teraz **czas, aby przyspieszyć wdrażanie** za pomocą następujących instrumentów:

W marcu 2021 r. Komisja opublikowała **plan działania sprzyjający rozwojowi sektora ekologicznego**, aby wspierać rolników w UE w osiągnięciu celów, jakimi są przeznaczenie 25% gruntów rolnych na rolnictwo ekologiczne i znaczny wzrost akwakultury ekologicznej do 2030 r. W planie tym przedstawiono konkretne działania mające zwiększyć zarówno konsumpcję produktów ekologicznych, jak ich wytwarzanie, a także wzmocnić zrównoważony charakter tego sektora.



W styczniu 2022 r. Komisja przyjęła nowe **wytyczne w sprawie pomocy państwa na rzecz klimatu, ochrony środowiska i energii**. Tworzą one elastyczne, dostosowane do celu ramy wspomagające państwa członkowskie w zapewnianiu wsparcia niezbędnego do osiągnięcia celów Europejskiego Zielonego Ładu w sposób ukierunkowany i racjonalny pod względem kosztów.

Również w marcu 2022 r. Komisja przedstawiła pakiet wniosków mających uczynić ze **zrównoważonych produktów** normę na rynku UE. Dzięki nowym przepisom produkty stają się trwalsze, nadają się do ponownego użycia, modernizacji, naprawy i recyklingu oraz są energo- i zasobooszczędne. Wnioski opierają się na dotychczasowych wymogach dotyczących ekoprojektu, które w samym tylko 2021 r. doprowadziły do zmniejszenia o 10% rocznego zużycia energii

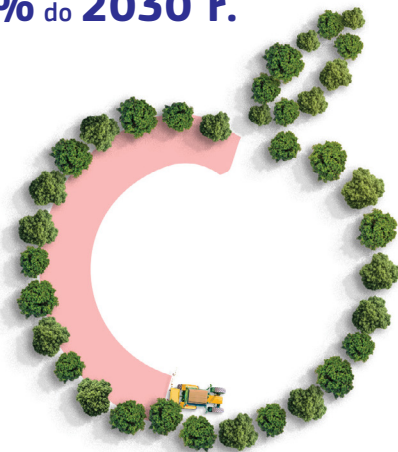
w przypadku dóbr konsumpcyjnych, np. artykułów gospodarstwa domowego, i pozwoliły zaoszczędzić konsumentom w UE 120 mld euro. W ramach nowego pakietu Komisja przedstawiła również plany służące temu, aby wyroby włókiennicze stały się bardziej trwałe oraz, nadawały się do naprawy i recyklingu, a także nowe przepisy mające wzmocnić pozycję konsumentów w procesie transformacji ekologicznej, zapewniając im lepsze informacje na temat zrównoważenia środowiskowego produktów i lepszą ochronę przed pseudoekologicznym marketingiem.

W czerwcu 2022 r. Komisja przedstawiła dwa nowe akty prawne, aby **przywrócić środowisko naturalne w całej UE**. Proponowany akt prawny o odbudowie zasobów przyrodniczych jest kluczowym krokiem w zapobieganiu najgorszym skutkom zmiany klimatu i utraty bioróżnorodności poprzez skupienie się na **przywróceniu unijnych terenów podmokłych, rzek, lasów, użytków zielonych, ekosystemów morskich i środowisk miejskich** oraz gatunków, które tam żyją. Nowo zaproponowane przepisy dotyczące pestycydów chemicznych zapewnią **zmniejszenie stosowania pestycydów o 50% do 2030 r.**, ograniczenie śladu środowiskowego systemu żywnościowego UE, ochronę zdrowia i dobrostanu obywateli i pracowników rolnych. Pomogą one także ograniczyć straty gospodarcze spowodowane pogarszającym się stanem gleby i utratą owadów zapylających z powodu pestycydów. Działania te są zbieżne z celem UE wyznaczonym w unijnej strategii na rzecz bioróżnorodności 2030, zgodnie z którym co najmniej 30% obszarów lądowych i 30% obszarów morskich w Unii ma do 2030 r. być objęte ochroną prawną. Komisja przedstawiła również wniosek dotyczący zakazu wprowadzania na jednolity rynek UE towarów i wyrobów powodujących wylesianie w innych częściach świata.

Aby Europa mogła pomyślnie dokonać zielonej transformacji, potrzebne jest **wsparcie i aktywne zaangażowanie obywateli i przedsiębiorstw** w całej Unii Europejskiej. Dlatego Europejski Zielony Ład obejmuje **Europejski Pakt na rzecz Klimatu**, w którym zachęca się obywateli w całej UE, aby jako wolontariusze-ambasadorzy przyłączyli się do działań na rzecz klimatu i zrównoważonego rozwoju.

Potrzeba oddolnych, współtworzących rozwiązań w zakresie zmiany klimatu jest również powodem, dla którego przewodnicząca Ursula von der Leyen w swoim orędziu o stanie Unii w 2020 r. zainaugurowała ruch pod nazwą **nowy europejski Bauhaus**, który ma sprawić, aby obywatele mogli na co dzień doświadczać zielonej transformacji w postaci zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu. We wrześniu 2021 r. Komisja Europejska ogłosiła 20 laureatów konkursów „Nowy Europejski Bauhaus” i „Wschodzące Gwiazdy Nowego Europejskiego Bauhausu”. Aby zapewnić przestrzeń publiczną dla rosnącej społeczności, wiosną 2022 r. Komisja zainaugurowała **laboratorium nowego europejskiego Bauhausu**, a latem – festiwal nowego europejskiego Bauhausu. Laboratorium wspiera społeczność w testowaniu narzędzi, rozwiązań i środków politycznych, które ułatwią transformację w praktyce. Nowe centrum badawcze Komisji w Sewilli również wprowadza te pomysły w życie: budynki będą nie tylko w pełni neutralne pod względem emisji dwutlenku węgla, ale również plusenergetyczne, czyli będą produkować więcej energii niż same zużywają. Nowy europejski Bauhaus to dowód na to, że Europejski Zielony Ład to coś więcej niż poszukiwanie skutecznych i inspirujących rozwiązań w zakresie zmiany klimatu. To **poprawa jakości życia ludzi wynikająca ze sposobu projektowania i budowy naszych domów, miast i miasteczek**.

ZMNIJSZENIE stosowania pestycydów
o **50%** do **2030 r.**



Nowy europejski Bauhaus to ruch, który ma sprawić, aby obywatele mogli na co dzień doświadczać zielonej transformacji w postaci zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu.



Na arenie międzynarodowej, podczas konferencji ONZ w sprawie zmiany klimatu (**COP26**), która odbyła się w Glasgow w listopadzie 2021 r., Unia Europejska nalegała na poczynienie znacznych postępów we wdrażaniu **porozumienia klimatycznego z Paryża**, tak aby ambitny ogólnosiwiatowy cel ograniczenia globalnego ocieplenia do 1,5 °C pozostał osiągalny. **Przywódcstwo UE** jako regionu wysoce innowacyjnego i uprzemysłowionego **inspiruje innych, aby pójść w jej ślady**. W Glasgow Komisja zobowiązała się przeznaczyć 1 mld euro na ochronę lasów na świecie, które odgrywają zasadniczą rolę w łagodzeniu zmiany klimatu i ochronie różnorodności biologicznej. Nasze nowatorskie partnerstwo na rzecz sprawiedliwej transformacji energetycznej zawarte z Republiką Południowej Afryki pomaga jej obecnie rezygnować z węgla kamiennego i posłuży za model współpracy w dziedzinie klimatu i technologii z innymi partnerami, m.in. z Wietnamem. UE i państwa członkowskie w dalszym ciągu wnoszą największy wkład w **publiczne finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu** na rzecz gospodarek rozwijających się. Dodatkowo nasz zielony sojusz z Japonią potwierdza naszą bliską współpracę z państwami demokratycznymi w celu osiągnięcia neutralności klimatycznej do 2050 r.



Maria Teresa Ferres, której przodkowie od pięciu pokoleń byli **katalońskimi** rybakami, założyła spółdzielnię „Morze Kobiet”. Promuje ona etyczne zaangażowanie na morzu i eksponuje rolę kobiet w sektorze rybołówstwa.

W czerwcu 2022 r. Komisja **na trwale włączyła kryteria zrównoważonego rozwoju do swoich dwustronnych umów handlowych**. Jest to ważne, ponieważ UE jest największą potęgą handlową na świecie. Po dokonaniu przeglądu aspektów zrównoważonego rozwoju w naszych umowach handlowych UE będzie ściślej współpracować ze swoimi partnerami handlowymi w celu egzekwowania i wdrażania podstawowych kryteriów zrównoważonego rozwoju, w szczególności porozumienia klimatycznego z Paryża oraz konwencji pracy Międzynarodowej Organizacji Pracy. Najnowszym potwierdzeniem naszych nowych ambicji jest umowa handlowa między UE i Nową Zelandią zawarta 1 lipca 2022 r. Zawiera ona oparte na najnowszej wiedzy postanowienia dotyczące handlu i zrównoważonego rozwoju, w tym sankcji związanych z nieprzestrzeganiem porozumienia paryskiego.

Również w czerwcu, podczas 12. konferencji ministerialnej Światowej Organizacji Handlu, UE pomogła osiągnąć **przełomowe porozumienie w sprawie przeciwdziałania dotacjom wspierającym szkodliwe rybołówstwo** na świecie. Porozumienie przewiduje zakaz stosowania dotacji na nielegalne, nieraportowane i nieuregulowane połowy i przetworzone stada – dwie plagi pustoszące nasze oceany. Aby egzekwować wspomniane zakazy i przewodzić wspólnemu globalnemu podejściu do ochrony i przywrócenia dobrego stanu morza pełnego, Komisja przedstawiła swój nowy program międzynarodowego zarządzania oceanami. Chronimy nasze oceany z myślą o przyszłych pokoleniach.

POSTĘPY W KIERUNKU CYFROWEJ DEKADY EUROPY

UE jest światowym pionierem w dążeniu do bezpiecznego świata cyfrowego, któremu można ufać. Pandemia koronawirusa dowiodła korzyści płynących z cyfryzacji w naszym codziennym życiu i pokazała, dlaczego **transformacja cyfrowa Europy skupiona na człowieku** jest działaniem we właściwym kierunku. Swoboda transgranicznych kontaktów z przyjaciółmi i rodziną musi być prawem, a nie przywilejem. Swoboda pracy lub nauki na odległość szybko staje się rzeczywistością dla wielu Europejczyków i stwarza nowe możliwości dla młodych rodzin, przedsiębiorstw i społeczności wiejskich. Wraz z rozwojem naszego życia osobistego i zawodowego w internecie należy również w większym stopniu chronić nasze prawa podstawowe i dane w sieci.

W styczniu 2022 r. Komisja zaproponowała projekt **Europejskiej deklaracji praw i zasad cyfrowych**. Parlament Europejski i Rada wynegocjowały z Komisją

ostateczne brzmienie tekstu, który ma zostać przyjęty przez wszystkie trzy instytucje. Projekt jest następstwem szeregu ważnych aktów prawnych UE, które budują bezpieczniejszą i bardziej wolną przestrzeń cyfrową w Europie i poza nią.

W kwietniu 2021 r. Komisja opublikowała swój bardzo wyczekiwany projekt **aktu w sprawie sztucznej inteligencji**. Jest to najbardziej przyszłościowa na świecie próba uregulowania technologii sztucznej inteligencji (AI), określająca oparte na analizie ryzyka międzysektorowe podejście regulacyjne do stosowania systemów AI w całej UE i na jej jednolitym rynku. Komisja pragnie zapewnić spójność przepisów w sprawie AI w całej UE, a tym samym zagwarantować pewność prawa, zachęcać do inwestycji i innowacji w tej dziedzinie oraz przekonać opinię publiczną, że systemy AI stosowane są w poszanowaniu europejskich wartości i praw podstawowych.

Rozporządzenie Komisji w sprawie europejskiego zarządzania danymi, uzgodnione z Parlamentem Europejskim i Radą jesienią 2021 r., zwiększa zaufanie do udostępniania danych. W uzupełnieniu tego rozporządzenia w lutym 2022 r. przyjęto wniosek dotyczący **aktu w sprawie danych**. Zawarto w nim nowe przepisy stanowiące, kto może korzystać z danych generowanych w UE we wszystkich sektorach gospodarki i mieć do nich dostęp. Komisja ustanawia również wspólne europejskie przestrzenie danych w strategicznych dziedzinach, z udziałem podmiotów prywatnych i publicznych.

W marcu 2022 r. nastąpił kolejny ważny etap: unijni współprawodawcy osiągnęli porozumienie w sprawie **aktu o rynkach cyfrowych**. Reguluje on działalność dużych platform cyfrowych, zwanych strażnikami dostępu (ang. *gatekeeper*), aby zapewnić otwartość i uczciwość europejskiego jednolitego rynku cyfrowego. Strażnicy dostępu podlegaliby wielu jasno określonym obowiązkom i zakazom, które mają zapobiegać nadużywaniu pozycji rynkowej przez duże przedsiębiorstwa cyfrowe, a nowym graczom mają umożliwić wejście na rynek. Za sprawą aktu o rynkach cyfrowych Komisja stanie się pierwszym na świecie

podmiotem egzekwującym regulacje dotyczące rynku gigantów technologicznych, obejmujące liczne praktyki i usługi cyfrowe.

W kwietniu br. osiągnięto kolejne przełomowe porozumienie w sprawie **aktu o usługach cyfrowych**. Jest to pierwszy akt prawny na świecie dotyczący regulacji rynku cyfrowego. Prawodawcom przyświecała zasada, że to, co jest nielegalne poza internetem, musi być również nielegalne w internecie. Oznacza to, że bardzo duże platformy i wyszukiwarki internetowe będą podlegać bardziej rygorystycznym wymogom, aby chronić użytkowników przed nielegalnymi treściami, towarami i usługami w sieci. Ponadto będą one musiały oceniać i ograniczać szerzej pojęte zagrożenia, jakie ich działania i algorytmy mogą stwarzać dla praw podstawowych, dobrostanu dzieci i dyskursu obywatelskiego. Zarówno akt o rynkach cyfrowych, jak i akt o usługach cyfrowych, przyjęte na posiedzeniu plenarnym Parlamentu Europejskiego na początku lipca, wejdą w życie w tym roku i będą obowiązywać w 2023 r.

Transformacja cyfrowa ukierunkowana na człowieka stanowi podstawę **czterech filarów** cyfrowej dekady Europy, którymi są: wzmocnienie pozycji obywateli dzięki opanowaniu przez nich umiejętności cyfrowych; cyfryzacja przedsiębiorstw; cyfryzacja usług publicznych oraz wzmocnienie infrastruktury cyfrowej. W programie **„Droga ku cyfrowej dekadzie”**, uzgodnionym z Parlamentem Europejskim i Radą w lipcu 2022 r., wyznaczono oprócz wspomnianych czterech filarów konkretne cele i ustanowiono mechanizm zdecydowanego wdrażania. Dzięki finansowaniu w wysokości 250 mld euro ze środków NextGenerationEU na rzecz cyfryzacji Europa czyni postępy



Przewodnicząca Komisji Europejskiej Ursula von der Leyen z wizytą w przedsiębiorstwie Advanced Semiconductor Materials Lithography (ASML) w Eindhoven (Holandia).



Umiejętności cyfrowe



Transformacja cyfrowa przedsiębiorstw



Cyfryzacja usług publicznych



Bezpieczna i zrównoważona infrastruktura cyfrowa

w zakresie wszystkich czterech filarów. Przykładowo w tym roku Komisja przyjmie wniosek dotyczący **aktu w sprawie infrastruktury łączności**, aby promować skuteczniejsze i szybsze wdrażanie w całej UE sieci łączności elektronicznej o bardzo dużej przepustowości, w tym sieci światłowodowych i 5G.

Projekt **europejskiego aktu w sprawie czipów**, przyjęty przez Komisję w lutym 2022 r., jest jednym z projektów przewodnich transformacji w UE. Nie ma cyfrowej przyszłości bez czipów. Znajdziemy je w naszych telefonach, komputerach, samochodach, urządzeniach medycznych i we wszystkich innych urządzeniach podłączonych do sieci. Trwające zakłócenia w łańcuchach dostaw spowodowane przez pandemię zwiększyły potrzebę inwestowania w oparciu o światowej klasy europejską bazę badawczą w zakresie półprzewodników, aby ponownie uzyskać czołową pozycję w dziedzinie projektowania i produkcji. UE i państwa członkowskie uruchamiają środki w wysokości 43 mld euro na inwestycje publiczne, co już zachęciło największego producenta czipów w Stanach Zjednoczonych do zainwestowania 19 mld euro w UE.

Projekt europejskiego aktu w sprawie czipów to jeden z projektów przewodnich transformacji w Europie.

Jednocześnie Komisja przyjęła zmieniony komunikat w sprawie zasad pomocy państwa przeznaczanej na **ważne projekty stanowiące przedmiot wspólnego europejskiego zainteresowania** w celu wspierania dużych transgranicznych inwestycji infrastrukturalnych w przełomowe innowacje, na przykład w odniesieniu do łańcucha wartości w sektorze baterii.

Dwie wyłaniające się granice transformacji cyfrowej to finanse i przestrzeń kosmiczna. I tu UE także jest pionierem. W styczniu 2021 r. Komisja i Europejski Bank Centralny zgodziły się wspólnie przeanalizować różne warianty projektowe i powiązane skutki regulacyjne

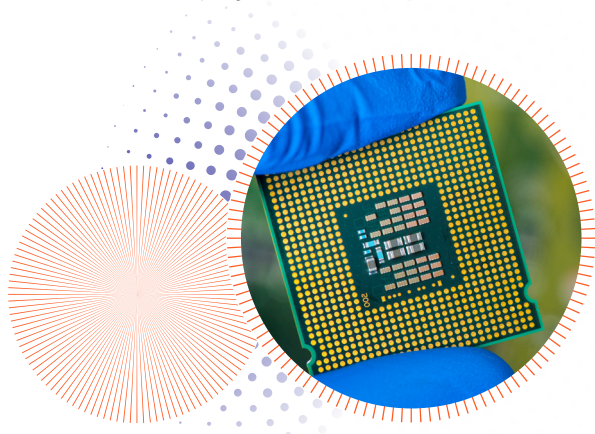
cyfrowego euro. Cyfrowa forma pieniądza banku centralnego zapewniłaby konsumentom i przedsiębiorstwom większy wybór. Biorąc pod uwagę cyfryzację, dynamiczne zmiany w sposobach płatności i pojawienie się kryptoaktywów, cyfrowe euro mogłoby stanowić uzupełnienie gotówki i odpowiedzieć na nowe potrzeby w zakresie płatności.

Aby zachować stabilność finansową i jednocześnie umożliwić innowacje i zwiększyć atrakcyjność sektora kryptoaktywów, UE zdecydowała się, jako pierwszy organ regulacyjny na świecie, chronić swoich obywateli przed niektórymi zagrożeniami związanymi z inwestycjami w kryptoaktywa. W czerwcu 2022 r. unijni współpracownicy osiągnęli przełomowe porozumienie w sprawie proponowanego przez Komisję **rozporządzenia w sprawie kryptoaktywów**.

Unijny **program kosmiczny** zapewnia już cenne dane i usługi na potrzeby szerokiego zakresu codziennych zastosowań, na przykład w celu wspierania transportu komercyjnego i nawigacji użytkowników, rolnictwa precyzyjnego i rozwiązań w zakresie zmiany klimatu. W lutym 2022 r. Komisja Europejska zaproponowała dwie nowe inicjatywy przewodnie mające zwiększyć **bezpieczną łączność satelitarną i zarządzanie ruchem w przestrzeni kosmicznej**.

Ustanowiona w czerwcu 2021 r. **Rada UE-USA ds. Handlu i Technologii** stanowi skuteczną platformę umożliwiającą Unii Europejskiej i Stanom Zjednoczonym koordynację ich podejść i pogłębienie współpracy w kluczowych kwestiach cyfrowych, technologicznych, gospodarczych i handlowych. Pierwsze posiedzenie odbyło się 29 września 2021 r. w Pittsburgu (w stanie Pensylwania), a drugie 16 maja 2022 r. w Paryżu-Saclay (Francja). Współprzewodniczący z UE i USA, w oparciu o silne fundamenty, zapowiedzieli nowe inicjatywy w zakresie łańcuchów dostaw, bezpieczeństwa żywnościowego, powstających technologii, infrastruktury cyfrowej i handlu. Inicjatywy te wzmocnią nasze wspólne wartości demokratyczne i zwiększą globalną konkurencyjność transatlantycką, przyniosą korzyści pracownikom i rodzinom po obu stronach Atlantyku oraz ukształtują globalną transformację cyfrową i technologiczną.

Ponadto w kwietniu 2022 r. przewodnicząca Ursula von der Leyen i premier Indii Narendra Modi podjęli decyzję o ustanowieniu wspólnej **Rady UE-Indie ds. Handlu i Technologii**, aby stawić czoła kluczowym wyzwaniom w zakresie handlu, gospodarki i technologii oraz zacieśnić współpracę w tych obszarach. Unia Europejska współpracuje z partnerami o podobnych poglądach na całym świecie, aby kształtować globalne zasady w środowisku cyfrowym. Doskonalimy relacje



cyfrowe z kluczowymi partnerami, aby określić zasady handlu cyfrowego, a jednocześnie propagować dokonane już u nas wewnętrzne reformy. Na szczycie UE-Japonia w maju 2022 r. zawarto partnerstwo cyfrowe z Japonią. Negocjacje w tym kierunku prowadzone są z Singapurem i Koreą Południową.

ŚWIATOWEJ KLASY BADANIA NAUKOWE I INNOWACJE

Program „Horyzont Europa”, o budżecie w wysokości 95,5 mld euro na okres do 2027 r., jest największym transnarodowym programem badań naukowych i innowacji na świecie. Zarówno transformacja ekologiczna, jak i cyfrowa w Europie zależą od światowej klasy badań naukowych i innowacji. We wrześniu 2021 r. Komisja rozpoczęła **pięć unijnych misji w zakresie badań naukowych i innowacji**, aby zaproponować konkretne sposoby sprostania niektórym z naszych największych wyzwań.

14 października 2021 r. **Europejska Rada ds. Innowacji**, będąca inicjatywą przewodnią programu „Horyzont Europa”, wybrała 65 innowacyjnych przedsiębiorstw typu start-up oraz małych i średnich przedsiębiorstw, które otrzymają wsparcie w łącznej wysokości 363 mln euro na finansowanie przełomowych innowacji w dziedzinie ochrony zdrowia, technologii cyfrowych, energii, biotechnologii, przestrzeni kosmicznej i w innych dziedzinach. W grudniu 2021 r. wybranym zostało kolejne 99 przedsiębiorstw typu start-up, które otrzymają wsparcie wynoszące do 627 mln euro. W czerwcu 2022 r. Komisja rozpoczęła działanie

w ramach Europejskiej Rady ds. Innowacji dotyczące wsparcia w wysokości 20 mln euro na rzecz co najmniej 200 przedsiębiorstw typu start-up w dziedzinie zaawansowanych technologii z Ukrainy i wybrała kolejne 74 innowacyjne przedsiębiorstwa typu start-up i MŚP. Mają one otrzymać 382 mln euro.

W lipcu 2022 r. przyjęto nowy **europejski plan na rzecz innowacji**, który obejmuje pięć głównych sztan-dardowych programów mających uczynić z UE światowego lidera innowacji w dziedzinie zaawansowanych technologii. Pozwoli on uzyskać około 45 mld euro od prywatnych inwestorów instytucjonalnych na wsparcie przedsiębiorstw scale-up. Ponadto plan zakłada opracowanie programu szkoleń dla miliona osób z umiejętności w zakresie zaawansowanych technologii, w szczególności w takich dziedzinach jak nowe materiały, biologia syntetyczna czy czysta technologia.

Komisja zwiększa również wysiłki na rzecz zapoczątkowywania projektów w dziedzinie ekotechnologii. Uruchomiła nowe partnerstwo **UE-Catalyst**, którego celem jest pobudzanie i zwiększanie inwestycji w projekty realizowane w UE. Mowa o projektach mających dużą siłę oddziaływania, realizowanych w zakresie technologii klimatycznych o decydującym znaczeniu, które mają umożliwić w przyszłości gospodarkę o zerowej emisji netto (zielony wodór, zrównoważone paliwa lotnicze, bezpośrednie wychwytywanie dwutlenku węgla z powietrza i długotrwałe magazynowanie energii.). Partnerstwo to zainicjowano podczas konferencji w sprawie zmiany klimatu COP26. Pozwoli ono uruchomić do 2026 r. środki w wysokości 840 mln euro oraz przyczyni się do realizacji ambitnych założeń Europejskiego Zielonego Ładu i unijnych celów klimatycznych na 2030 r.

OBSZARY MISJI



Zdrowa gleba
i żywność



Przystosowanie się do
zmiany klimatu, w tym
do transformacji
społecznej



Walka z rakiem



Inteligentne miasta
neutralne dla klimatu



Zdrowe oceany, morza
oraz wody przybrzeżne
i śródlądowe

W ubiegłym roku naukowcy wspierani przez **Europejską Radę ds. Badań Naukowych** zostali laureatami najważniejszych międzynarodowych nagród w dziedzinie badań medycznych, astrofizyki i matematyki oraz dwóch nagród Nobla w dziedzinie chemii i fizyki. Ostatnie ankiety wykazały, że Europejska Rada ds. Badań Naukowych sfinansowała setki projektów badawczych o kluczowym znaczeniu dla działań UE w dziedzinie klimatu, polityki zdrowotnej i transformacji cyfrowej; ponad jeden na dziesięciu beneficjentów dotacji uruchomił przedsiębiorstwo typu start-up lub przekazał wyniki swoich badań innym przedsiębiorstwom.

Dodatkowo, dzięki wsparciu z programu „Horyzont Europa”, do 2025 r. UE zwiększy liczbę **dolin wodorowych** ponad dwukrotnie – z obecnych 21 do 50, pozyskując więcej inwestycji ze strony przemysłu i państw członkowskich. UE rozbuduje również istniejącą sieć dolin wodorowych, tak by obejmowała inne części świata. W tym celu stworzy 100 dolin wodorowych na całym świecie w ramach inicjatywy „Mission Innovation” (światowa inicjatywa na rzecz przyspieszenia innowacji w dziedzinie czystej energii w drodze współpracy skoncentrowanej na działaniach). Ponadto Komisja przyznała około 4 mln euro w ramach programu Erasmus+ na wsparcie długoterminowego partnerstwa między przemysłem a sektorem edukacyjnym w celu rozwijania **umiejętności niezbędnych dla gospodarki wodorowej** i udostępnienia ich wszystkim instytucjom edukacyjnym.

W związku z rosyjską inwazją na Ukrainę UE zakończyła udział rosyjskich podmiotów publicznych i powiązanych organów w programach UE w zakresie badań naukowych i innowacji, wykluczyła przyszłą współpracę ze wszystkimi podmiotami prawnymi w Rosji i uruchomiła środki wsparcia na rzecz środowiska naukowego w Ukrainie. **Ukraina kwalifikuje się już do finansowania unijnego w ramach programu „Horyzont Europa”**. Do tej pory Komisja przeznaczyła 25 mln euro w ramach nowego działania „Maria Skłodowska-Curie”, **przyznając stypendia 200 naukowcom z Ukrainy** na prowadzenie badań naukowych na uniwersytetach w UE.

ŻADEN EUROPEJCZYK NIE POZOSTANIE W TYLE

Centralnym elementem transformacji ekologicznej i cyfrowej musi być sprawiedliwość społeczna odzwierciedlająca **wartości europejskiej społecznej gospodarki rynkowej**. Dlatego też Komisja Ursuli von der Leyen stworzyła **mechanizm sprawiedliwej transformacji**, w ramach którego do 2027 r. uruchomionych

zostanie do 55 mld euro na rzecz regionów UE, które najsilniej odczują skutki transformacji. Zaproponowała również utworzenie **Spółecznego Funduszu Klimatycznego**, finansowanego bezpośrednio z dochodów pochodzących z europejskiego systemu handlu emisjami, aby pomóc gospodarstwom domowym znajdującym się w najtrudniejszej sytuacji w naszym społeczeństwie w ponoszeniu kosztów energii i transportu.

Reakcja UE na pandemię, a obecnie na rosyjską wojnę

W czerwcu 2022 r. Parlament i Rada osiągnęły historyczne porozumienie w sprawie dyrektywy o płacach minimalnych.

w Ukrainie, przynosi efekty dzięki połączeniu krótkoterminowej elastyczności i długoterminowej wizji. To elastyczne podejście, oparte na wartościach europejskiej społecznej gospodarki rynkowej, znajduje odzwierciedlenie w programie wsparcia Komisji mającym na celu zmniejszenie zagrożeń związanych z bezrobociem w sytuacji nadzwyczajnej (**SURE**). Dzięki programowi SURE pracodawcy mogli zatrzymać swoich pracowników, wypłacając im wynagrodzenie w czasie lockdownów. 19 państw członkowskich uzyskało pomoc finansową w wysokości 92 mld euro przeznaczoną bezpośrednio na rzecz beneficjentów. Tylko w 2020 r. w ramach SURE udzielono wsparcia około 31 mln osób w UE i 2,5 mln przedsiębiorstw. W ramach SURE wsparto prawie 30% wszystkich pracowników i jedną czwartą wszystkich przedsiębiorstw w 19 krajach będących beneficjentami. W 2021 r. w ramach SURE nadal chroniono miejsca pracy, przygotowując jednocześnie grunt pod solidną odbudowę gospodarki.



Ze środków **SURE** wsparto prawie 30% całkowitego zatrudnienia i jedną czwartą wszystkich przedsiębiorstw w **19 KRAJACH BĘDĄCYCH BENEFICJENTAMI**.



Obecnie UE ma najsilniejszy rynek pracy od dziesięcioleci. W okresie od początku 2021 r. do początku 2022 r. **w UE powstało blisko 6 mln miejsc pracy**. W miarę odbudowy gospodarczej państwa członkowskie stopniowo odchodziły od pracy w zmniejszonym wymiarze czasu w związku z sytuacją nadzwyczajną na rzecz perspektywicznych środków na rynkach pracy zgodnie z zaleceniem Komisji w sprawie skutecznego aktywnego wspierania zatrudnienia (**EASE**). Choć wojna Rosji przeciwko Ukrainie spowodowała w niektórych sektorach poważne skutki gospodarcze, to jak dotąd poziom zatrudnienia w UE nie uległ większym zmianom, a bezrobocie osiągnęło rekordowo niski poziom (6,0% w czerwcu 2022 r.). Pomimo utrzymującej się coraz większej niepewności gospodarczej obecne prognozy pokazują, że zatrudnienie w 2023 r. powinno w dalszym ciągu rosnąć.

Kolejnym narzędziem służącym wspólnej odbudowie gospodarczej UE, a zwłaszcza **pobudzeniu wzrostu gospodarczego w regionach słabiej rozwiniętych**, była inicjatywa „Wsparcie na rzecz odbudowy służącej spójności oraz terytoriom Europy” (**REACT-EU**). Fundusze w ramach polityki spójności zasilono dodatkową znaczną kwotą ponad 50 mld euro. Inicjatywa REACT-EU była pierwszym instrumentem, jaki wykorzystano w ramach **NextGenerationEU**, a pierwszej płatności dokonano już w czerwcu 2021 r. To szybkie działanie pozwoliło złagodzić skutki kryzysu wywołanego przez pandemię i stanowi pomost na drodze do długoterminowego planu odbudowy. W ramach REACT-EU wspiera się przedsiębiorstwa i rozwój przedsiębiorczości, wzmacnia systemy opieki zdrowotnej, finansuje programy szkoleniowe i programy zatrudnienia oraz zapewnia sprzęt szkolny i pomoc materialną osobom najbardziej potrzebującym.

Ważnym elementem odpowiedzi Komisji na pandemię pod kątem gospodarczym była również **pomoc państwa**. Od początku kryzysu Komisja przyjęła ponad 1 430 decyzji dotyczących pomocy państwa i zatwierdziła prawie 1 010 środków krajowych na łączną szacowaną kwotę około 3,2 bln euro. 30 czerwca 2022 r. wygasły tymczasowe ramy środków pomocy państwa w kontekście COVID-19.

W listopadzie 2021 r. Komisja przyjęła komunikat dotyczący **polityki konkurencji gotowej na nowe wyzwania**, w którym podkreśla istotną rolę polityki konkurencji w dążeniach Europy do odbudowy gospodarczej, zielonej i cyfrowej transformacji oraz odpornego jednolitego rynku. Komisja zwraca w nim uwagę na integralną zdolność polityki konkurencji do dostosowywania się do nowych warunków rynkowych, priorytetów politycznych i potrzeb konsumentów. Ponadto Komisja prowadzi obecnie przegląd narzędzi polityki konkurencji, aby upewnić się, że wszystkie instrumenty ochrony konkurencji (kontrola łączenia przedsiębiorstw, przeciwdziałanie praktykom monopolistycznym i kontrola pomocy państwa) nadal spełniają swoje zadania, oraz aby uzupełnić istniejący zestaw takich narzędzi.

Jak dowiodła pandemia, najbardziej odpornym modelem opartego na technologii świata po pandemii jest silna społeczna gospodarka rynkowa, która na pierwszym miejscu stawia dobrostan ludzi. W Planie działania na rzecz **Europejskiego filaru praw socjalnych**, przyjętym w marcu 2021 r., zaproponowano trzy ambitne zasadnicze cele UE na 2030 r. w obszarach zatrudnienia, umiejętności i ograniczania ubóstwa, co zostało pozytywnie przyjęte przez przywódców UE na szczycie w Porto. Kluczowym instrumentem finansowym służącym wdrażaniu Europejskiego filaru praw socjalnych jest **Europejski Fundusz Społeczny** dysponujący łącznym budżetem w wysokości 99 mld euro. W czerwcu 2022 r. wszystkie państwa członkowskie przedstawiły swoje cele krajowe, wykazując zaangażowanie w realizację obietnic złożonych na **szczycie w Porto**.

Europejski program na rzecz umiejętności, przedstawiony w lipcu 2020 r., to pięcioletni plan, który ma pomóc osobom fizycznym i przedsiębiorstwom nabywać nowe i doskonalić posiadane umiejętności, wypełniać luki w zatrudnieniu i prosperować w bardziej ekologicznej i bardziej cyfrowej gospodarce. Pakt na rzecz umiejętności, zainicjowany w listopadzie 2020 r., skupia przedsiębiorstwa, pracowników, władze lokalne, partnerów społecznych, organizatorów szkoleń i służby zatrudnienia. Celem paktu jest określenie, jakie umiejętności będą potrzebne w różnych sektorach, oraz podjęcie zobowiązania do przekwalifikowania pracowników. Do tej pory do paktu przystąpiło ponad 600 organizacji, które zobowiązały się pomóc 1,5 mln osób podnieść ich kwalifikacje.

**Główne cele na 2030 r.
wyznaczone w Planie działania
na rzecz Europejskiego filaru
praw socjalnych**

co najmniej

78%

**osób w wieku 20-64 lat powinno
mieć zatrudnienie do 2030 r.**

co najmniej

60%

**wszystkich osób dorosłych powinno
każdego roku uczestniczyć
w szkoleniu do 2030 r.**

zmniejszenie o co najmniej

15 mln

**liczby osób zagrożonych
ubóstwem lub wykluczeniem
społecznym**

W czerwcu 2022 r. Rada przyjęła zalecenia w sprawie **indywidualnych rachunków szkoleniowych i mikropoświadczeń**. Aby zagwarantować, że Europa utrzyma światowy poziom w dziedzinie kształcenia, Komisja zainicjowała **Europejską strategię na rzecz szkół wyższych**, która znacznie poprawi konkurencyjność naszych systemów szkolnictwa wyższego w drodze szerszej i pogłębionej współpracy transnarodowej. Stworzy to lepsze warunki rozwoju talentów w społeczeństwie opartym na wiedzy.

W czerwcu 2022 r. Parlament i Rada osiągnęły **historyczne porozumienie w sprawie dyrektywy o płacach minimalnych**, zaproponowane przez Komisję w październiku 2020 r. Przyjęcie dyrektywy było priorytetem Komisji Ursuli von der Leyen od samego początku jej kadencji. Dyrektywa przyczyni się do poprawy adekwatności płac minimalnych i zwiększenia dostępu pracowników do ochrony w postaci płacy minimalnej w UE.

Aby chronić pracowników przed nowymi wyzwaniami związanymi z cyfryzacją świata pracy, w grudniu 2021 r. Komisja przedstawiła wniosek dotyczący **dyrektywy w sprawie poprawy warunków pracy za pośrednictwem platform cyfrowych**. Proponowana dyrektywa ma na celu zapewnienie osobom pracującym za pośrednictwem takich platform statusu legalnego zatrudnienia, który odpowiada ich faktycznej organizacji pracy, oraz umożliwienie im korzystania z praw pracowniczych i świadczeń socjalnych, które im przysługują. Podjęto w niej również złożoną kwestię zarządzania algorytmicznego na platformach w celu zapewnienia nadzoru przez człowieka i przejrzystości.

Również w grudniu Komisja przedstawiła **plan działania na rzecz gospodarki społecznej**. Zwiększone wsparcie dla gospodarki społecznej nie tylko owocuje powstawaniem miejsc pracy, ale również pozwala organizacjom na zwiększenie ich oddziaływania społecznego w całej UE. Plan działania ułatwia organizacjom gospodarki społecznej prosperowanie i rozwój, gdyż zwiększa ich widoczność, ustanawia odpowiednią politykę i ramy prawne oraz pomaga im rozpocząć i rozszerzyć działalność.

UE i jej państwa członkowskie odgrywają na świecie wiodącą rolę, jeśli chodzi o reformę podatku od przedsiębiorstw. W 2021 r., po podpisaniu przez 137 państw międzynarodowej umowy w sprawie efektywnej stawki podatkowej wynoszącej 15%, Komisja przedstawiła wniosek dotyczący dyrektywy zapewniającej minimalną efektywną stawkę podatkową dla globalnej działalności dużych grup przedsiębiorstw wielonarodowych. Za sprawą tego wniosku UE wypełnia swoje zobowiązanie do niezwłocznego podjęcia działań i stania się jednym z pierwszych podmiotów wdrażających **historyczne porozumienie w sprawie globalnej**

Kiedy Rosja zaatakowała Ukrainę, **rumuńska** społeczność przedsiębiorców uruchomiła platformę jobs4ukr.com. Ma ona pomóc uchodźcom ukraińskim w znalezieniu zatrudnienia w UE.



reformy podatkowej, której celem jest zapewnienie sprawiedliwych, przejrzystych i stabilnych międzynarodowych ram opodatkowania osób prawnych.

GLOBAL GATEWAY – EUROPA ŁĄCZY ŚWIAT

Jesienią 2021 r. przewodnicząca Ursula von der Leyen ogłosiła **Global Gateway** – ofertę Europy dla świata, który potrzebuje na ogromną skalę: inwestycji w czystą energię, drogi i mosty odporne na powodzie oraz w budynki, które potrafią oprzeć się falam ekstremalnych upałów; inwestycji mających przygotować systemy opieki zdrowotnej na przyszłe pandemie oraz dostosować rolnictwo do bardziej suchych warunków klimatycznych; inwestycji mających wyposażać naszych pracowników w umiejętności dopasowane do przyszłych miejsc pracy lub inwestycji w infrastrukturę cyfrową, gdyż siłą napędową nowej gospodarki są dane.

Global Gateway pomoże zrealizować takie inwestycje – zarówno publiczne, jak i prywatne. Przyczyni się to do rozwoju inteligentnych, czystych i bezpiecznych połączeń w sektorach cyfrowym, energetycznym i transportowym oraz do wzmocnienia systemów opieki zdrowotnej, edukacji i badań naukowych na całym świecie. Dlatego UE zwiększa ofertę dla swoich partnerów, aby **wspierać duże projekty infrastrukturalne na świecie**, z naciskiem na postępy w zakresie transformacji ekologicznej i cyfrowej. Do 2027 r. Drużyna Europy zamierza uruchomić inwestycje o wartości do 300 mld euro – połowa tej wartości ma przypadać na inwestycje w Afryce.

Global Gateway opiera się na następujących **pięciu zasadach**: zrównoważony rozwój; propagowanie praw człowieka i praw socjalnych; dobre rządy; bezpieczeństwo oraz przyciąganie inwestycji prywatnych. Chodzi o to, aby państwa miały lepszy wybór oparty na wartościach. Przy realizacji tej inicjatywy UE będzie ściśle współpracowała z partnerami o podobnych poglądach.

Dzięki Global Gateway UE pomaga w budowie **dwóch fabryk w Rwandzie i Senegalu, które mają produkować najnowocześniejsze szczepionki oparte na mRNA**. Począwszy od przyszłego roku szczepionki te będą sprzedawane krajom afrykańskim po cenach niekomercyjnych. Podobne prace prowadzone są również w Ghanie i Republice Południowej Afryki. W ramach Global Gateway **wspierany jest już również projekt Wielki Zielony Mur** służący zwiększeniu produkcji żywności od Senegalu przez Niger po Etiopię. Ten pas zieleni ma być ostoją w walce

z brakiem bezpieczeństwa żywnościowego i ze zmianą klimatu.

UE inwestuje znaczne środki w zapewnienie bezpieczeństwa, stabilności i dobrobytu w naszym europejskim sąsiedztwie. Jeśli chodzi o **Bałkany Zachodnie**, UE dysponuje pakietem gospodarczo-inwestycyjnym o wartości prawie 30 mld euro, co odpowiada jednej trzeciej łącznego produktu krajowego brutto generowanego przez ten region. Pakiet ten zakłada dziesięć sztandarowych inwestycji w dziedzinie zrównoważonego transportu, czystej energii, środowiska i klimatu, cyfrowej przyszłości, sektora prywatnego i kapitału ludzkiego. Inwestycje unijne zapewniają także szybkie wsparcie na rzecz przejścia na zieloną energię w regionie Bałkanów Zachodnich oraz stopniowej rezygnacji z węgla jako źródła energii pierwotnej. W 2022 r. UE poczyniła również ważny krok, rozpoczynając negocjacje akcesyjne z Albanią i Macedonią Północną.

Jeśli chodzi o **Partnerstwo Wschodnie**, UE uruchamia inwestycje w wysokości do 17 mld euro we wszystkich sektorach. Są to m.in. projekty w zakresie łączności cyfrowej, takie jak budowa **przewodu światłowodowego na dnie Morza Czarnego** i rozwój infrastruktury szybkich łączy szerokopasmowych. Chcemy również zbudować linie transportowe ułatwiające transport osób i towarów między Kaukazem a UE. Kolejne 30 mld euro inwestuje się w południowe sąsiedztwo, głównie w infrastrukturę związaną z energią ze źródeł odnawialnych.



Inwestycje w ramach Global Gateway są zrównoważone zarówno dla środowiska, jak i dla finansów naszych partnerów. W naszych inwestycjach niezmiennie priorytetem będą ludzie. W związku z tym będziemy zawsze **tworzyć projekty wspólnie z naszymi partnerami**, aby przynosiły one społecznościom lokalnym trwałe korzyści. Europa upatruje w tym

wyraźny interes strategiczny. W naszym interesie leży bowiem współpraca na rzecz naszej planety, zwiększenie odporności naszych sąsiadów i partnerów na wszelkiego rodzaju wstrząsy oraz zastąpienie niezrównoważonych zależności bardziej zrównoważonymi współzależnościami.

GLOBAL GATEWAY: PIĘĆ PRIORYTETÓW INWESTYCYJNYCH



TECHNOLOGIE CYFROWE

UE będzie wspierać otwarty i bezpieczny internet.



KLIMAT I ENERGIA

UE będzie wspierać inwestycje i przepisy przygotowujące do przejścia na czystą energię.



TRANSPORT

UE będzie wspierać wszystkie rodzaje ekologicznego, inteligentnego i bezpiecznego transportu.



ZDROWIE

UE pomoże wzmocnić łańcuchy dostaw i lokalną produkcję szczepionek.



EDUKACJA I BADANIA NAUKOWE

UE będzie inwestować w edukację wysokiej jakości, szczególnie dla dziewcząt i kobiet oraz słabszych grup społecznych.

4. FILARY EUROPEJSKIEJ DEMOKRACJI

KOMISJA STOI NA STRAŻY DEMOKRACJI I PRAWORZĄDNOŚCI

Demokracja na kontynencie europejskim jest zagrożona. Rosyjska agresja na Ukrainę jest wojną wypowiedzianą samej demokracji. To wojna przeciwko przekonaniu, że naród ukraiński powinien jako jedyny decydować w suwerenny sposób o swojej przyszłości. Nasze wsparcie dla Ukrainy wynika bezpośrednio z **naszego przywiązania do demokratycznych wartości**. Kiedy naród ukraiński spogląda na Unię Europejską, widzi demokrację, prawa człowieka, praworządność oraz wolność jednostki i wolność gospodarczą. Za tym właśnie opowiada się dziś Unia Europejska. Demokracja nie została nam jednak dana raz na zawsze. Należy jej strzec i dbać o nią każdego dnia. Do tego właśnie dąży Komisja Ursuli von der Leyen od początku swojej kadencji.

Demokracja przedstawicielska wymaga również stałego odnawiania. W listopadzie 2021 r. Komisja przedstawiła **wniosek w sprawie przejrzystości i targetowania reklamy politycznej** w ramach środków mających na celu ochronę uczciwości wyborów i otwartej debaty demokratycznej, zapowiedzianych w europejskim planie działania na rzecz demokracji. Proponowane przepisy przewidują wymóg, aby wszelkie reklamy polityczne były wyraźnie oznaczone jako takie i zawierały informacje m.in. o tym, kto i ile za nie zapłacił. Komisja zaproponowała również aktualizację obowiązujących przepisów UE dotyczących europejskich partii politycznych i fundacji oraz przepisów dotyczących tzw. mobilnych obywateli UE

(mieszkających w państwie UE innym niż państwo, którego są obywatelami). Chociaż takich mobilnych obywateli jest ok. 13,5 mln, tylko niewielu z nich korzysta ze swojego prawa wyborczego podczas wyborów europejskich i lokalnych. Nowe wnioski ułatwią mobilnym obywatelom głosowanie.

Komisja jest strażniczką traktatów. Obowiązkiem Komisji jest ochrona praw obywateli UE, niezależnie od ich miejsca zamieszkania na terenie Unii. Praworządność jest spoiwem łączącym Unię Europejską. Ma ona zasadnicze znaczenie dla ochrony wartości, na których opiera się UE: demokracji, wolności, równości i poszanowania praw człowieka. I właśnie pod tymi wartościami podpisało się wszystkie 27 państw członkowskich jako część UE, jako suwerenne kraje i wolne narody.

Komisja Ursuli von der Leyen wprowadziła historyczne środki mające wzmocnić zdolność UE do krzewienia i ochrony praworządności. Komisja ustanowiła kompleksowy **mechanizm praworządności**, który przewiduje coroczny dialog z Parlamentem Europejskim, Radą UE i Komisją Europejską, wraz z państwami członkowskimi, parlamentami narodowymi, społeczeństwem obywatelskim i innymi zainteresowanymi stronami w dziedzinie praworządności.

Aby ułatwić ten dialog, Komisja sporządza roczne **sprawozdanie na temat praworządności** w UE, koncentrując się na czterech kluczowych obszarach. Są to: systemy wymiaru sprawiedliwości, ramy antykorupcyjne, pluralizm mediów oraz inne kwestie instytucjonalne związane z mechanizmami kontroli i równowagi. Każde sprawozdanie zawiera ocenę sytuacji w UE jako całości i zawiera 27 rozdziałów na temat zmian w poszczególnych państwach członkowskich. Do tej pory opublikowano trzy roczne sprawozdania na temat praworządności, ostatnie w lipcu 2022 r. Począwszy od bieżącego roku sprawozdania zawierają szczegółowe zalecenia dla państw członkowskich.

Komisja ma obowiązek chronić budżet UE przed naruszeniami zasad praworządności. Od 2021 r. budżet UE dysponuje dodatkowym poziomem ochrony przed takimi naruszeniami. Wynika to z ogólnego systemu



warunkowości służącego ochronie budżetu Unii. System ten znany jest również jako „**rozporządzenie w sprawie warunkowości**”, które obowiązuje od stycznia 2021 r. Mechanizm ten jest centralnym elementem NextGenerationEU i budżetu Unii. Należy podjąć działania w razie stwierdzenia, że naruszenia praworządności w państwach członkowskich wpływają lub stwarzają poważne ryzyko wpływu na należyte zarządzanie finansami w ramach budżetu UE lub na interesy finansowe UE.

27 kwietnia 2022 r. Komisja przesała **władzom węgierskim pisemne powiadomienie** na mocy rozporządzenia w sprawie warunkowości budżetowej. Komisja uznała, że szereg problemów związanych z praworządnością na Węgrzech wpływa lub stwarza poważne ryzyko wpływu na należyte zarządzanie finansami w ramach budżetu Unii lub na ochronę interesów finansowych Unii. Wspomniane powiadomienie oznaczało wszczęcie postępowania, w trakcie którego Komisja omówiła z organami krajowymi, w jaki sposób można konstruktywnie rozwiązać podniesione kwestie. 22 sierpnia Węgry przedstawiły uwagi i środki naprawcze. Komisja analizuje obecnie odpowiedź tego kraju, zanim podejmie decyzję, czy zaproponować środki do przyjęcia przez Radę.

Unia Europejska inwestuje dziś więcej pieniędzy niż kiedykolwiek wcześniej, aby przyspieszyć naszą wspólną odbudowę i uniezależnić się od rosyjskich paliw kopalnych. Musimy więc szczególnie zadbać o to, aby pieniądze te zostały spożytkowane we właściwy i skuteczny sposób. To jest nie tylko kluczowy element

naszych demokracji: to również sposób na zdobycie zaufania inwestorów i przedsiębiorstw w tym kluczowym momencie.

Demokracja i praworządność są również zasadniczym elementem procesu przystąpienia do UE. Tego właśnie oczekują dla swoich krajów obywatele Państw Zachodnich, Ukrainy, Mołdawii i Gruzji. Wartości te stanowią podstawę podejścia „**najpierw kwestie podstawowe**”, na którym opiera się rozszerzenie.

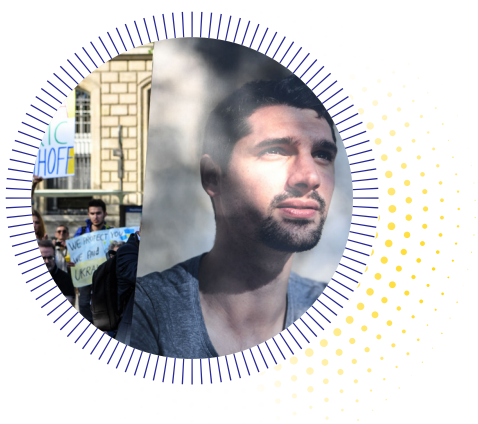
DZIENNIKARSTWO I WOLNOŚĆ SŁOWA

Zgodnie z podstawową zasadą demokracji władza służy swoim obywatelom. Demokracje uprawniają swoich obywateli do podejmowania decyzji i pociągania do odpowiedzialności wybranych przez nich urzędników. W tym celu konieczny jest bezpłatny dostęp do wysokiej jakości informacji. Z tego względu **wolność i pluralizm mediów** mają zasadnicze znaczenie dla prawidłowego funkcjonowania systemu demokratycznego i stanowią obszar priorytetowy w **europejskim planie działania na rzecz demokracji**.

W grudniu 2021 r. przewodnicząca Ursula von der Leyen przewodniczyła sesji przywódców podczas szczytu na rzecz demokracji, którego gospodarzem był prezydent USA Joe Biden. Przewodnicząca stwierdziła wówczas: „Demokrację musimy pielęgnować



i udoskonalać każdego dnia, ponieważ wiemy, jak szybko i w jak niszczyielski sposób może toczyć się koło historii”. Komisja ogłosiła nowy **program na rzecz praw człowieka i demokracji w ramach instrumentu „Globalny wymiar Europy”** o wartości 1,5 mld euro, aby zwiększyć wsparcie UE na rzecz rozpowszechniania i ochrony praw człowieka, podstawowych wolności, demokracji, praworządności oraz pracy organizacji społeczeństwa obywatelskiego i obrońców praw człowieka na świecie do 2027 r.



Odważni dziennikarze narażają własne życie, relacjonując, jaki wpływ na ludzi ma wojna w Ukrainie. Frederic Leclerc-Imhoff z **Francji** miał zaledwie 32 lata, gdy zginął w rosyjskim ataku na konwój humanitarny w Ukrainie.

Komisja aktywnie **wspiera niezależne media i społeczeństwo obywatelskie Ukrainy** w ramach pomocy humanitarnej udzielonej Ukrainie w wysokości 335 mln euro. Europejskie społeczeństwo obywatelskie również zwiększa wsparcie na rzecz ukraińskich dziennikarzy.

25 lutego, tj. dzień po ataku Rosji na Ukrainę, grupa małych ogólnoeuropejskich partnerów medialnych, w tym fundacja „Are We Europe”, wspólnie postawiły sobie cel: zebrać 150 000 euro nadzwyczajnej pomocy dla ukraińskich organizacji medialnych i indywidualnych dziennikarzy. Tydzień później w trakcie ich kampanii „**Keep Ukraine’s Media Going**” na rzecz niezakłóconego działania mediów zgromadzono ponad 1,5 mln euro, głównie w formie niewielkich darowizn od tysięcy ludzi na całym świecie. Darowizny te przekazywane są bezpośrednio ukraińskim dziennikarzom na pokrycie kosztów operacyjnych związanych

z relacjonowaniem wojny, na zakup pilnego sprzętu, przeniesienie redakcji do bezpiecznych miast w Ukrainie lub na terenie UE lub utworzenie tam nowych biur.

Dziennikarze mierzą się jednak z coraz większymi wyzwaniami również w UE. Biorąc pod uwagę technologiczne i cyfrowe zmiany w środowisku medialnym, które zachodzą szybciej wskutek pandemii koronawirusa, a także nasilające się ataki na dziennikarzy i groźby pod ich adresem, wielu z nich napotyka coraz większe przeszkody w wykonywaniu swoich podstawowych zadań na rzecz demokracji. Do tej pory Komisja wdrożyła trzy środki mające na celu odwrócenie tych tendencji lub przygotowanie się do ich wdrożenia.

Po pierwsze, we wrześniu 2021 r. Komisja przedstawiła państwom członkowskim zalecenia, w jaki sposób poprawić **bezpieczeństwo dziennikarzy** zarówno w internecie, jak i poza nim. Kluczowe inicjatywy zakładają m.in. stworzenie niezależnych krajowych usług wsparcia, takich jak telefony zaufania, doradztwo prawne, wsparcie psychologiczne, skuteczniejsza ochrona dziennikarzy w czasie demonstracji i schronienie dla dziennikarzy i pracowników sektora mediów znajdujących się w sytuacji zagrożenia.

Po drugie, w kwietniu 2022 r. Komisja zaproponowała solidne **przepisy służące ochronie dziennikarzy i obrońców praw człowieka przed powództwami stanowiącymi nadużycie**. Nowe środki pozwolą sędziom szybko oddalać strategiczne powództwa zmierzające do stłumienia debaty publicznej (tzw. powództwa typu SLAPP), co ułatwi dziennikarzom i obrońcom praw człowieka wypowiadanie się w interesie publicznym.

I po trzecie, Komisja przedstawia obecnie **europejski akt o wolności mediów**. Za sprawą tego aktu po raz pierwszy zapisane zostaną w prawie UE wspólne środki ochrony pluralizmu mediów i ich niezależności redakcyjnej. Wolność mediów, pluralizm i bezpieczeństwo dziennikarzy monitorowane są również w ramach rocznych sprawozdań na temat praworządności.

UNIA RÓWNOŚCI

Nasz pełen potencjał w polityce, biznesie i społeczeństwie jako całości możemy osiągnąć tylko wtedy, gdy wykorzystamy w pełni nasze talenty i naszą różnorodność. Innowacja rodzi się wtedy, gdy spotykają się osoby z różnych środowisk i o odmiennych perspektywach. Ze względu na wyzwania demograficzne, przed którymi stoimy, nie możemy sobie pozwolić na to, aby nie wzmocnić pozycji wszystkich członków różnych społeczeństw i nie wykorzystać ich potencjału.

Wszystkim, którzy mają te same aspiracje, należy zapewnić te same możliwości. Tak brzmi jeden z głównych priorytetów Komisji Ursuli von der Leyen od początku jej kadencji. Budowanie świata opartego na równości płci jest jednym z kluczowych celów przyswiecających działaniom zewnętrznym UE.

Równość i walka z dyskryminacją to podstawowe wartości każdej demokracji. Równouprawnienie płci jest podstawową wartością UE określoną w art. 2 Traktatu o Unii Europejskiej. Włączenie społeczne i różnorodność są również siłą napędową innowacji i wydajności gospodarczej. Dziesięć lat po tym, jak Komisja po raz pierwszy przedstawiła wniosek dotyczący dyrektywy w sprawie **poprawy równowagi płci w zarządach spółek**, współprawodawcy osiągnęli porozumienie dzięki wznowionym wysiłkom Komisji Ursuli von der Leyen.

Problemem pozostaje dyskryminacja płacowa w miejscu pracy. W związku z tym w marcu 2021 r. Komisja przedstawiła wniosek dotyczący dyrektywy w sprawie skutecznego stosowania zasady **równości wynagrodzeń mężczyzn i kobiet za taką samą pracę** dzięki zastosowaniu mechanizmów przejrzystości wynagrodzeń i egzekwowania przepisów. Ponadto w ramach programu Komisji „Horyzont Europa” uruchomiono projekt pilotażowy **„Women TechEU”**, aby umożliwić kobietom odgrywanie wiodącej roli w dziedzinie najbardziej zaawansowanych technologii. „Women TechEU” ma usunąć różnice w traktowaniu kobiet i mężczyzn w kontekście innowacji poprzez wspieranie każdego roku 130 przedsiębiorstw typu start-up prowadzonych przez kobiety w branży zaawansowanych technologii.

Przemoc ze względu na płeć wciąż stanowi dla zbyt wielu kobiet w UE przerażającą rzeczywistość. W marcu 2022 r. Komisja zaproponowała ogólnounijne przepisy dotyczące **zwalczania przemocy wobec kobiet ze względu na płeć** i przemocy domowej. Zaproponowana dyrektywa będzie kryminalizować zarówno gwałt, w oparciu o kryterium braku zgody, jak i okaleczanie żeńskich narządów płciowych. Będzie

ona również kryminalizować cyberprzemoc ze względu na płeć i płeć społeczno-kulturową, co obejmuje udostępnianie obrazów intymnych bez zgody, cyberstalking, napastowanie w cyberprzestrzeni oraz podżeganie do przemocy lub nienawiści w internecie. Nowe przepisy wzmacniają dostęp ofiar do wymiaru sprawiedliwości i zachęcają państwa członkowskie do zapewniania łatwiej osiągalnego wsparcia.

Poza UE – widoczne rezultaty przyniosła **inicjatywa UE-ONZ „Spotlight”** służąca zwalczaniu wszelkich form przemocy wobec kobiet i dziewcząt. Dzięki kampaniom na rzecz zmiany zachowań inicjatywa ta dotarła do 130 mln osób na całym świecie. Doprowadziła do dwukrotnego wzrostu liczby wyroków skazujących za przemoc ze względu na płeć w krajach uczestniczących, a tysiąc lokalnych i oddolnych organizacji działających na rzecz praw kobiet jest dzięki niej lepiej reprezentowanych i zyskało większy wpływ. Inicjatywa Spotlight, prowadzona w sposób aktywny nawet i szczególnie podczas pandemii COVID-19, pomogła zapewnić ponad 1,6 mln kobiet i dziewcząt lokalne usługi chroniące przed przemocą ze względu na płeć.

Komisja współpracuje z państwami członkowskimi nad opracowaniem, przyjęciem i wdrożeniem krajowych planów działania na rzecz osób LGBTIQ+ i przeciwko rasizmowi.

Komisja Europejska dąży do stworzenia społeczeństwa pluralistycznego, integracyjnego i opartego na równości płci, w którym osoby LGBTIQ+, mniejszości i osoby z niepełnosprawnościami są traktowane na równi. Specjalna **grupa zadaniowa ds. równości** pracuje nad uwzględnianiem kwestii równości we wszystkich obszarach polityki.

Na dyskryminację nie ma w UE miejsca. Komisja współpracuje z państwami członkowskimi nad

Przewodnicząca Komisji Europejskiej Ursula von der Leyen z zadozwoleniem przyjmuje porozumienie polityczne osiągnięte przez współprawodawców dotyczące dyrektywy w sprawie poprawy równowagi płci wśród dyrektorów niewykonawczych spółek giełdowych.



opracowaniem, przyjęciem i wdrożeniem krajowych **planów działania na rzecz osób LGBTQ+ i przeciwko rasizmowi**. W marcu i kwietniu 2022 r. wydała odnośne wytyczne. W grudniu 2021 r. Komisja podjęła pierwsze kroki, aby wpisać do wykazu przestępstw w UE **nawoływanie do nienawiści i przestępstwa z nienawiści**. Po uzgodnieniu z Radą inicjatywa zapewni minimalne wspólne zasady definiowania przestępstw i sankcji mających zastosowanie we wszystkich państwach członkowskich UE. Komisja, jako strażniczka traktatów, nie waha się wszcząć **postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego w związku z naruszeniami praw podstawowych**, jak ma to miejsce na przykład w odniesieniu do naruszeń praw społeczności LGBTQ+ na Węgrzech i w Polsce.



Anna Ohnweiler jest jedną z inicjatorek akcji „Omas gegen rechts” (Babcie przeciwko ekstremizmowi), wymierzonej w antysemityzm, rasizm i mizoginię.

Aby wprowadzić realne zmiany, niezbędne są działania na poziomie lokalnym. W tym duchu w kwietniu 2022 r. po raz pierwszy wręczono nagrodę „**Europejskie Stolice Inkluzynośći i Różnorodności**” w uznaniu wysiłków podejmowanych przez miasta i regiony w Europie na rzecz promowania włączenia społecznego i tworzenia społeczeństw wolnych od dyskryminacji i nienawiści. Również **platforma ds. niepełnosprawności** zapewnia ramy umożliwiające zainteresowanym stronom wymianę doświadczeń i dobrych praktyk, uczenie się od siebie nawzajem i współpracę.

Europejscy Żydzi i społeczności żydowskie przyczyniają się do rozwoju Europy od ponad dwóch tysięcy lat

i stanowią integralny element tożsamości europejskiej. Antysemityzm stoi w sprzeczności z podstawowymi wartościami europejskimi, ale niestety jest w Europie nadal obecny. W **Strategii UE w sprawie zwalczania antysemityzmu i wspierania życia żydowskiego**, przyjętej w październiku 2021 r., określono szereg środków służących bardziej zdecydowanemu zwalczaniu wszelkich form antysemityzmu, ale także – po raz pierwszy w historii – promowaniu dziedzictwa żydowskiego i kultury żydowskiej i zwalczaniu antysemityzmu poza UE. Państwa członkowskie są w trakcie opracowywania krajowych planów działania, które będą gotowe przed końcem 2022 r.

W naszych społeczeństwach nie ma miejsca na jakąkolwiek przemoc, zwłaszcza na przemoc wobec dzieci. 11 maja 2022 r. Komisja zaproponowała nowe **unijne przepisy mające zapobiegać niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych w internecie i zwalczać to zjawisko**. Nowe unijne przepisy zobowiążą dostawców usług do wykrywania, zgłaszania i usuwania materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych. Nowe niezależne unijne centrum ds. niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych będzie ściśle współpracowało z krajowymi organami ścigania, Agencją Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania i grupami wsparcia w celu **ratowania i upodmiotowienia ofiar oraz postawienia sprawców przed wymiarem sprawiedliwości**.

Tego samego dnia Komisja przyjęła nową europejską strategię na rzecz **lepszego internetu dla dzieci**. Oprócz większych inwestycji w edukację cyfrową dzieci Komisja i zainteresowane strony opracowują przepisy dotyczące projektowania usług online w sposób adekwatny do wieku, przy aktywnym udziale dzieci. W życie weszły również przepisy dotyczące usuwania treści o charakterze terrorystycznym w internecie. Normy te będą zgodne z naszym sztafardowym aktem o usługach cyfrowych. Dzieci na całym świecie, nie tylko w Europie, będą bezpieczniejsze i bardziej upodmiotowione.

Marginalizacja i wykluczenie dzieci we wczesnych latach życia wpływają na ich późniejszą zdolność odnośnienia sukcesów. Przerwaniu tego błędnego koła służy **europejska gwarancja dla dzieci**. Zapewnia ona państwom członkowskim wytyczne i środki służące wspieraniu dzieci w potrzebie, gdyż gwarantuje im dostęp do edukacji, zajęć pozalekcyjnych, zdrowych posiłków szkolnych i opieki zdrowotnej. W 2022 r. Komisja pomogła 10 państwom członkowskim w ulepszeniu ich systemów edukacji tak, aby bardziej sprzyjały włączeniu społecznemu, wspierając integrację dzieci z niepełnosprawnościami oraz dzieci ze środowisk migracyjnych lub wymagających szczególnego traktowania.

Od początku wojny w Ukrainie ponad **dwa miliony ukraińskich dzieci przybyło do Unii Europejskiej szukać schronienia**. Dzieciom tym przysługują takie same prawa i ochrona jak dzieciom będącym obywatelami UE. Widok tych dzieci, gdy były witane w szkołach w państwach członkowskich, chwycił za serce. Zasługują one na najlepszą edukację i opiekę, tak aby po zakończeniu wojny mogły wrócić do domu, odbudować Ukrainę i skierować ją na drogę ku Europie.



Anastazja Konowałowa uciekła z Odessy do **Bukaresztu**, gdzie obecnie uczy dzieci ukraińskie w szkole podstawowej. Ma 30 lat.

DEMOGRAFIA, OBSZARY WIEJSKIE I RÓŻNORODNOŚĆ

Europa uległa **głębokim przemianom demograficznym**, z którymi nadal się mierzy. Na przestrzeni ostatnich pięciu dekad w UE oczekiwana długość życia w chwili urodzenia wzrosła o 10 lat. To niezwykle osiągnięcie, które dowodzi siły i wartości naszej społecznej gospodarki rynkowej. Niemniej jednak starzenie się społeczeństwa ma wpływ na nasze życie, a nasz model społeczny i polityka społeczna wymagają dostosowania do tempa tej nowej rzeczywistości.

Dlatego też na początku swojej kadencji Komisja przyjęła **zieloną księgę w sprawie starzenia się** i rozpoczęła szeroko zakrojoną debatę publiczną na temat wyzwań i szans związanych z długoterminowymi skutkami starzenia się, które dotyczą wszystkie pokolenia. Wyniki konsultacji publicznych znajdują w dużej mierze odzwierciedlenie w **europejskiej strategii w dziedzinie opieki**, którą Komisja przedstawi we wrześniu 2022 r.

Europejskie obszary wiejskie – zamieszkane przez prawie 30% ludności UE i zajmujące 80% jej terytorium – aktywnie uczestniczą w kształtowaniu transformacji ekologicznej i cyfrowej UE.



SILNIEJSZE OBSZARY WIEJSKIE

Społeczności
o wzmocnionej pozycji
Lepszy dostęp do usług
Innowacje społeczne



SKOMUNIKOWANE OBSZARY WIEJSKIE

Pogłębiona łączność
cyfrowa
Połączenia transportowe
i nowe formy mobilności



BARDZIEJ ODPORNE OBSZARY WIEJSKIE

Odporność
środowiskowa
Działania w dziedzinie
klimatu
Spójność społeczna



ZAMOŻNE OBSZARY WIEJSKIE

Dywersyfikacja
działalności gospodarczej
Zwiększenie wartości
dodanej działalności
rolniczej
i rolno-spożywczej

Przyszłość Europy zależy również od obszarów wiejskich, na których mieszka prawie 30% ludności UE (137 mln osób) i które stanowią 80% jej terytorium.

Obszary wiejskie aktywnie uczestniczą w kształtowaniu transformacji ekologicznej i cyfrowej UE.

Swoboda pracy lub nauki na odległość szybko staje się rzeczywistością dla wielu mieszkańców UE i stwarza nowe możliwości dla młodych rodzin, przedsiębiorstw i społeczności wiejskich. Innowacje w zrównoważonym rolnictwie są korzystne nie tylko dla zdrowia ludzi i klimatu, ale również dla bezpieczeństwa żywnościowego Europy.

W **długoterminowej wizji dla obszarów wiejskich**, przedstawionej w czerwcu 2021 r., określono działania na rzecz silnych, skomunikowanych, odpornych i zamożnych obszarów wiejskich. W grudniu 2021 r. zainicjowano **pakt na rzecz obszarów wiejskich**, w którym uwzględniono głosy i poglądy społeczności wiejskich. Współtworzony plan działania na rzecz obszarów wiejskich pomoże przekuć długoterminową wizję w rzeczywistość. W tym duchu NextGenerationEU kładzie szczególny nacisk na dobrobyt naszych obszarów wiejskich: 25 krajowych planów odbudowy i zwiększania odporności przyjętych przez Radę do 30 czerwca 2022 r. wspiera regiony oddalone i obszary wiejskie finansowaniem w łącznej wysokości około 14,6 mld euro, m.in. w postaci inwestycji i reform w wielu dziedzinach, takich jak odbudowa zasobów przyrodniczych, szybki internet i lokalne linie kolejowe.

Potrzebna jest ambitna i zrównoważona polityka UE w zakresie legalnej migracji, która pomoże przyciągnąć talenty potrzebne naszym przedsiębiorstwom w miastach i na obszarach wiejskich. W kwietniu 2022 r. Komisja przedstawiła **pakiety dotyczące umiejętności i talentów**. Obejmuje on wnioski ustawodawcze dotyczące poprawy praw pracowników migrujących i ułatwienia mobilności wewnątrz UE rezydentów długoterminowych. Komisja uruchomi **unijną pulę talentów**, aby ułatwić kojarzenie ofert pracy z obywatelami państw trzecich poszukującymi zatrudnienia. Obecnie uruchamiany jest projekt pilotażowy koncentrujący się na ukraińskich uchodźcach. Aby wzmocnić współpracę operacyjną z państwami spoza UE w zakresie **dopasowania rynku pracy i zapotrzebowania na umiejętności**, Komisja uruchamia partnerstwa na rzecz talentów z kluczowymi partnerami.

Od czasu przedstawienia przez Komisję **nowego paktu o migracji i azylu** we wrześniu 2020 r. poczyniono postępy w rozwiązaniu szerzej pojętej kwestii migracji. Łączy on solidne i sprawiedliwe zarządzanie granicami ze skutecznymi i humanitarnymi zasadami

dotyczącymi azylu i migracji. 2 czerwca 2021 r. Komisja przedstawiła nową strategię wzmocnienia strefy Schengen w celu zapewnienia **skutecznego zarządzania granicami zewnętrznymi UE**, zacieśnienia współpracy policyjnej i sądowej, poprawy gotowości i zarządzania oraz zakończenia procesu rozszerzenia strefy Schengen. W styczniu 2022 r. działalność rozpoczęła **Agencja Unii Europejskiej ds. Azylu**, która zwiększyła kwotę pomocy udzielanej państwom członkowskim. Uruchomienie unijnej sieci ds. reagowania w obszarze migracji i na wypadek kryzysu migracyjnego w celu poprawy orientacji sytuacyjnej i wczesnego ostrzegania pokazało kluczową rolę, jaką odgrywa wymiana informacji.

EUROPEJSKA MŁODZIEŻ I KSZTAŁTOWANIE POLITYKI PARTYCYPACYJNEJ

W obliczu pandemii koronawirusa młodzi ludzie poświęcili znaczną część swojej wolności dla zdrowia i bezpieczeństwa innych. Dali prawdziwy przykład innym. W wygłoszonym w 2021 r. orędziu o stanie Unii przewodnicząca Ursula von der Leyen zaproponowała ogłoszenie roku 2022 **Europejskim Rokiem Młodzieży**. Jest to okazja dla Unii Europejskiej, by nawiązać większy kontakt z młodymi ludźmi, usłyszeć, jakie mają oczekiwania i marzenia związane z Europą.

Europejski Rok Młodzieży, znajdujący się na półmetku, przynosi imponujące rezultaty:

- w jego przeprowadzenie zaangażowało się 27 państw członkowskich, 6 państw spoza UE, 30 dyrekcji generalnych i służb Komisji Europejskiej, 120 organizacji;
- realizowanych jest około 90 inicjatyw przewodnich Komisji poświęconych młodzieży; państwa członkowskie prowadzą tysiące działań i wydarzeń w Europie i poza nią;
- wpisy w mediach społecznościowych w ramach kampanii uświadamiających zostały wyświetlone 240 mln razy i dotarły do 80% Europejczyków w wieku 18–25 lat.





W 2022 r. Komisja uruchomiła nową inicjatywę pod nazwą **ALMA** (z ang. *aim, learn, master, achieve* – mierz wysoko, ucz się, osiągnij biegłość, realizuj cele), aby pomóc młodym ludziom z najstabszych lub defaworyzowanych grup społecznych odnaleźć się na rynku pracy. Inicjatywa ALMA przewiduje nadzorowany pobyt w innym państwie członkowskim UE przez okres od 2 do 6 miesięcy. Uczestnicy mają zapewniony coaching i doradztwo przed pobytem, w jego trakcie i po jego zakończeniu. ALMA jest uzupełnieniem wzmocnionej **gwarancji dla młodzieży** – programu uruchomionego w 2020 r., w którym wszystkie państwa członkowskie zobowiązują się zapewnić, aby każdy w wieku poniżej 30 lat w ciągu czterech miesięcy od uzyskania statusu osoby bezrobotnej lub zakończenia kształcenia otrzymał dobrej jakości ofertę zatrudnienia, dalszego kształcenia, praktyki zawodowej lub stażu. Gwarancja dla młodzieży, pomyślnie wdrożona w wielu państwach członkowskich UE, jest obecnie rozszerzana na Bałkany Zachodnie, aby zagwarantować, że żaden młody obywatel w tym regionie nie zostanie pozostawiony samemu sobie.

Uważamy, że Europa potrzebuje młodego ducha, by pokonać pandemię i otworzyć nowy rozdział. Dlatego też Europejski Rok Młodzieży tak dobrze współgra z programem **NextGenerationEU**, który zakłada inwestycje w bardziej ekologiczne, bardziej cyfrowe i sprawiedliwsze społeczeństwo i gospodarkę w nadchodzących dziesięcioleciach.

Aby wzmocnić pozycję młodych ludzi i udzielić im głosu w procesie kształtowania polityki UE, w 2022 r. Komisja bezpośrednio koordynowała szereg działań w bliskim kontakcie z Parlamentem Europejskim, państwami członkowskimi, władzami lokalnymi i regionalnymi, organizacjami młodzieżowymi i młodymi Europejczykami. Jedna trzecia paneli obywatelskich podczas **Konferencji w sprawie przyszłości Europy** składała się z młodych ludzi (w wieku od 16 do 25 lat).

W 2022 r. przypadło również dziesięciolecie europejskiej inicjatywy obywatelskiej. Od połowy września 2021 r. Komisja zarejestrowała **dziesięć nowych europejskich inicjatyw obywatelskich**, w których wzywa się UE do podjęcia działań w różnych obszarach, od poprawy warunków pracy w przemyśle odzieżowym po opodatkowanie produktów ekologicznych i zwiększenie praw zwierząt. W tym okresie trzy

inicjatywy zebrały ponad milion podpisów obywateli, które wymagają weryfikacji przez organy krajowe:

- Nie dla obcinania płetw rekinom i handlu nimi
- Ratujmy pszczoły i rolników! („Ratujmy pszczoły i rolników! W kierunku przyjaznego dla pszczół rolnictwa służącego zdrowemu środowisku”)
- Za kosmetykami bez okrucieństwa wobec zwierząt i Europą bez testów na zwierzętach

Komisja dokłada wszelkich starań, aby zapewnić przejrzystość i legitymizację procesu kształtowania polityki UE. Jednym z jej głównych celów jest promowanie udziału Europejczyków i społeczeństwa obywatelskiego w kształtowaniu polityki. Przez cały cykl kształtowania polityki – od pierwszych pomysłów przedstawionych przez Komisję po przyjęcie inicjatyw przez kolegium komisarzy – obywatele i zainteresowane strony mogą wypowiedzieć się za pośrednictwem portalu internetowego **„Wyraż swoją opinię”**.

W listopadzie 2021 r., aby jeszcze bardziej uprościć proces konsultacji, Komisja wprowadziła pojedyncze zaproszenia do zgłaszania uwag, w ramach którego połączono dwa poprzednie etapy. Zaproszenia przetłumaczono na wszystkie języki UE, aby umożliwić jak największy udział społeczeństwa. Konsultacje stały się również bardziej **dostępne dla osób z niepełnosprawnościami** zgodnie ze strategią na rzecz praw osób z niepełnosprawnościami. Środowisko naukowe zachęca się natomiast do przedstawiania odpowiednich badań naukowych od początku konsultacji.

Aby rozpowszechnić wiedzę o możliwościach wnoszenia wkładu w kształtowanie polityki za pośrednictwem mediów społecznościowych, Komisja aktywnie współpracuje z Europejskim Komitetem Ekonomiczno-Społecznym, Europejskim Komitetem Regionów, przedstawicielstwami Komisji w państwach członkowskich, władzami krajowymi i innymi stowarzyszeniami przedstawicielskimi. Komisja opublikowała łącznie ponad 5 tys. możliwości zgłaszania uwag i otrzymała ponad 3



mln uwag. Od czasu orędzia o stanie Unii z 2021 r. **obywatele, przedsiębiorstwa i zainteresowane strony zgłosili prawie 600 tys. uwag** na temat ponad 800 inicjatyw politycznych Komisji.

OBYWATELE KSZTAŁTUJĄ PRZYSZŁOŚĆ EUROPY

Od 9 maja 2021 r. do 9 maja 2022 r. Unia Europejska dotarła do setek tysięcy Europejczyków, którzy nigdy nie myśleli o zaangażowaniu się w proces decyzyjny Unii. **Konferencja w sprawie przyszłości Europy** była wyjątkowym działaniem w ramach demokracji uczestniczącej na niespotykaną skalę i o bezprecedensowym zakresie. 9 maja 2022 r. przewodniczącym trzech instytucji UE przedstawiono sprawozdanie końcowe z tej konferencji. Zawiera ono **49 propozycji i 326 konkretnych środków**. Są one wynikiem obrad sesji plenarnej konferencji, w której udział wzięli m.in. obywatele, wybrani przedstawiciele na poziomie unijnym, krajowym, regionalnym i lokalnym, partnerzy społeczni i przedstawiciele społeczeństwa obywatelskiego.

Ponad 750 tys. uczestników udostępniło i omówiło blisko 19 tys. pomysłów na wielojęzycznej platformie cyfrowej. **Platformę demokracji deliberatywnej**, zaprojektowaną specjalnie na potrzeby konferencji i dostępną **we wszystkich 24 językach urzędowych UE**, odwiedziło ponad 5 mln osób. Automatyczne tłumaczenie maszynowe umożliwiło bezpośredni transnarodowy dialog między użytkownikami i tym samym pozwoliło pokonać bariery językowe. Opublikowano cały przebieg konferencji w celu zapewnienia pełnej przejrzystości, a platforma służy teraz jako repozytorium treści z konferencji.

W ramach konferencji zorganizowano ponad 6,5 tys. wydarzeń, które przybrały różne formy: od losowo wybranych paneli obywatelskich po **wydarzenia**



Leverne Nijman i Leah Corsmit, beneficjentki dotacji w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności, przemierzyły na rowerach trasę z północy **Holandii** do Brukseli. Wygłosiły wykłady gościnne na temat UE i rozmawiały z ponad 800 młodymi ludźmi, aby dowiedzieć się, jak widzą oni Europę (i siebie) w przyszłości.

oddolne organizowane przez organizacje społeczeństwa obywatelskiego, niejednokrotnie we współpracy z władzami krajowymi, regionalnymi i lokalnymi. Jednym z takich oddolnych projektów były **Untold Stories** (historie nieopowiedziane). Projekt ten ma sprawić, że mocniej wybrzmiały głosy i historie osób w krajach, które nie są w równym stopniu pokazywane w doniesieniach ani reprezentowane na scenie europejskiej. Untold Stories obejmuje siedem interdyscyplinarnych warsztatów w siedmiu krajach europejskich, podczas których młodzi dziennikarze i działacze wspólnie pracują nad stworzeniem platformy służącej im do prezentowania lokalnych absorbujących historii

Konferencja w sprawie przyszłości Europy umożliwiła obywatelom z wszystkich środowisk współdecydowanie w większym stopniu o tym, co UE powinna zrobić w przyszłości.



w formie multimedialnej i dzielenia się pomysłami dotyczącymi naszej wspólnej przyszłości.

Głównym elementem konferencji były prace 800 losowo wybranych obywateli, którzy uczestniczyli w czterech **europejskich panelach obywatelskich**. Jedna trzecia uczestników była w wieku od 16 do 25 lat, co zapewniło znaczący udział młodych ludzi w konferencji. Przez trzy weekendy, w oparciu o uwagi zebrane za pośrednictwem platformy, prowadzili **pogłębiającą dyskusję i rozważali, jak rozwiązać problemy**, z którymi zmagają się Unia Europejska. To innowacyjne forum dyskusyjne okazało się sukcesem i będzie inspiracją dla przyszłych paneli obywatelskich, którym zapewni się czas i zasoby na sformułowanie zaleceń, zanim Komisja przedstawi kluczowe wnioski prawodawcze.

W czerwcu 2022 r. Komisja określiła cztery obszary prac **w odpowiedzi na propozycje zgłoszone podczas konferencji**. Po pierwsze, istniejące inicjatywy, które poruszają kwestie zawarte w tych propozycjach (np. Europejskie prawo o klimacie); po drugie, inicjatywy już przedstawione przez Komisję, w odniesieniu do których wzywa się Parlament Europejski i Radę, aby przyjęły akty prawne (np. nowy pakt o migracji); po trzecie, planowane inicjatywy, które przyczynią się do realizacji pomysłów, z uwzględnieniem nowych refleksji w ramach konferencji (np. europejski akt

o wolności mediów); po czwarte, nowe inicjatywy lub obszary prac stworzone na podstawie wniosków, wchodzące w zakres kompetencji Komisji (np. kwestie związane ze zdrowiem psychicznym).

Pierwsze nowe wnioski zostaną zaprezentowane przy okazji **orędzia o stanie Unii, które przewodnicząca Ursula von der Leyen wygłosi** we wrześniu 2022 r. Wnioski te zostaną włączone do programu prac Komisji na 2023 r. W ramach działań następczych Komisja dopilnuje, aby nowe reformy i strategie polityczne nie wykluczały się wzajemnie z dyskusjami na temat potrzeby zmiany Traktatów, koncentrując się na jak najlepszym wykorzystaniu obecnych możliwości, a jednocześnie zachowując otwartość na zmiany Traktatów tam, gdzie okaże się to konieczne.

Aby na bieżąco informować obywateli, którzy uczestniczyli w konferencji, oraz aby nie stracić impetu, jesienią 2022 r. odbędzie się **wydarzenie informacyjne związane z konferencją**. Będzie ono okazją do poinformowania i wyjaśnienia, w jaki sposób trzy instytucje UE podejmują dalsze działania i podsumowują postępy na tym etapie procesu. Parlament Europejski, Rada i Komisja wspólnie zobowiązały się do podejmowania dalszych działań w związku z propozycjami omówionymi na konferencji, przy zachowaniu pełnej przejrzystości, w ramach swoich kompetencji i zgodnie z Traktatami.



KALENDARIUM

**ORĘDZIE
O STANIE
UNII
2022**

WRZESIEŃ 2021

15.09

Komisja Europejska przyjmuje komunikat w sprawie **nowego europejskiego Bauhausu**, w którym określa ramy i podstawowe zasady tej inicjatywy, a także kluczowe środki niezbędne do jej realizacji.



16.09

Komisja proponuje **Drogę ku cyfrowej dekadzie** z myślą o dokonaniu transformacji cyfrowej UE do 2030 r.

16.09

Komisja przyjmuje pierwsze w historii **zalecenie w sprawie bezpieczeństwa dziennikarzy**.



16.09

Komisja ustanawia **Urząd ds. Gotowości i Reagowania na Stany Zagrożenia Zdrowia (HERA)**, który ma zapobiegać stanom zagrożenia zdrowia, wykrywać je i szybko na nie reagować.



16.09

UE proponuje wzmocnienie **partnerstwa z regionem Indo-Pacyfiku** w celu pobudzenia handlu, inwestycji i konektywności.



22.09

Komisja przyjmuje **kompleksowy przegląd unijnych przepisów dotyczących ubezpieczeń**, aby pomóc zakładom ubezpieczeń zwiększyć skalę inwestycji długoterminowych, dążąc przy tym do poprawy odporności sektora ubezpieczeń i reasekuracji.

29.09

Komisja przyjmuje **komunikat w sprawie misji UE**, aby stawić czoła poważnym wyzwaniom związanym ze zdrowiem, klimatem i środowiskiem oraz osiągnąć ambitne i inspirujące cele w tych obszarach.

PAŹDZIERNIK 2021 R.

12.10

Komisja przeprowadza emisję **pierwszych zielonych obligacji** w celu finansowania trwałej odbudowy.

13.10

Komisja i wysoki przedstawiciel/ wiceprzewodniczący Josep Borrell przedstawiają **podejście dotyczące** silniejszego zaangażowania UE na rzecz pokojowej, zrównoważonej i prosperującej **Arktyki**.

28.10

W życie wchodzi **rozszerzony mandat Europejskiej Agencji Leków** na podstawie wniosku Komisji.



5.10

Komisja przedstawia pierwszą w historii **Strategię UE w sprawie zwalczania antysemityzmu i wspierania życia żydowskiego**.



27.10

Komisja przyjmuje **przegląd unijnych przepisów bankowych** mających zapewnić, aby banki w UE stały się bardziej odporne na ewentualne wstrząsy gospodarcze w przyszłości, a jednocześnie przyczyniły się do odbudowy Europy po pandemii COVID-19 i do transformacji w kierunku gospodarki neutralnej dla klimatu.



LISTOPAD 2021

2.11

Na konferencji COP26 w sprawie zmiany klimatu Komisja deklaruje **kwotę 1 mld euro na ochronę lasów na świecie**.



17.11

Komisja przyjmuje nowe **wnioski, aby powstrzymać wylesianie, wprowadzać innowacje w zakresie zrównoważonego gospodarowania odpadami i dbać o zdrowe gleby** dla dobra ludzi, przyrody i klimatu.



19.11

TAIEX (zaproponowany przez Komisję instrument pomocy technicznej i wymiany informacji) **obchodzi 25-lecie**. W ciągu tych 25 lat w ramach TAIEX zaangażowano unijnych ekspertów publicznych ponad 40 tys. razy, aby pomóc administracjom publicznym w UE i na świecie sprostać wyzwaniom cyfrowym, środowiskowym i zdrowotnym.



25.11

Komisja proponuje **nowe środki mające poprawić zdolność przedsiębiorstw do pozyskiwania kapitału w UE** oraz zapewnić mieszkańcom UE najlepsze warunki dla ich oszczędności i inwestycji.



13.11

Osiągnięte zostaje porozumienie polityczne w celu **zintensyfikowania prac Europejskiego Centrum ds. Zapobiegania i Kontroli Chorób**, w szczególności w obszarach nadzoru, wczesnego ostrzegania, gotowości i reagowania.

18.11

Komisja przyjmuje **komunikat w sprawie polityki konkurencji gotowej na nowe wyzwania**, w którym wyznacza istotną rolę polityki konkurencji w dążeniach Europy do odbudowy gospodarczej, zielonej i cyfrowej transformacji oraz odpornego jednolitego rynku.



25.11

Komisja ustanawia **nowe przepisy dotyczące reklamy politycznej, praw wyborczych i finansowania partii**, aby zagwarantować uczciwość wyborów i otwartą debatę demokratyczną.

26.11

Na **szczyście ASEM** UE i Azja potwierdzają swoje partnerstwo i zaangażowanie na rzecz silniejszej odbudowy po pandemii.

GRUDZIEŃ 2021

1.12

UE uruchamia **Global Gateway** – nową strategię europejską mającą udoskonalić inteligentne, czyste i bezpieczne powiązania w sektorach cyfrowym, energetycznym i transportowym oraz wzmocnić systemy opieki zdrowotnej, edukacji i badań naukowych na całym świecie.



1.12

Komisja toruje drogę dla **dalszej cyfryzacji unijnych systemów wymiaru sprawiedliwości**, zwiększając ich dostępność i skuteczność.

8.12

Na szczycie w sprawie żywienia na rzecz wzrostu **Komisja deklaruje kwotę 2,5 mld euro na poprawę żywienia** w latach 2021–2024.



8.12

Komisja proponuje **nowe narzędzie przeciwdziałania celowemu wywieraniu presji gospodarczej** przez państwa trzecie.

9.12

Komisja proponuje wpisanie **nawoływania do nienawiści i przestępstw z nienawiści** do wykazu europrzestępstw.



9.12

Komisja przedstawia **plan działania, aby pomóc europejskiej gospodarce społecznej prosperować**, wykorzystując zarówno jej potencjał gospodarczy, jak i wkład w sprawiedliwą i sprzyjającą włączeniu społecznemu odbudowę po pandemii COVID-19.

9.12

Komisja przedstawia wniosek dotyczący **poprawy warunków pracy za pośrednictwem platform cyfrowych** i publikuje projekt wytycznych w sprawie stosowania reguł konkurencji do układów zbiorowych przez osoby pracujące na własny rachunek niezatrudniające pracowników.



14.12

Aby wspierać przejście na czystsza, bardziej ekologiczną i inteligentniejszą mobilność, Komisja proponuje **modernizację systemu transportowego w UE**.



14.12

Komisja proponuje **nowe przepisy mające zwiększyć odporność strefy Schengen bez kontroli na granicach wewnętrznych**.

15.12

Nowa strategia Komisji w zakresie finansów cyfrowych toruje drogę ku nowoczesnej i uproszczonej sprawozdawczości nadzorczej.

15.12

UE i Mołdawia podpisują umowę o finansowaniu w formie dotacji w wysokości 60 mln euro, aby pomóc temu krajowi zmierzyć się z obecnym poważnym kryzysem gazowym.

21.12

Zaproponowana zostaje nowa polityka wspierająca **rozbrojenie, demobilizację i reintegrację byłych kombatanów** w ramach szerszego wkładu UE w budowanie pokoju.

15.12

Komisja proponuje **nowe unijne ramy służące obniżeniu emisyjności rynków gazu, promowaniu wodoru i ograniczeniu emisji metanu**.

16.12

Na szczycie Partnerstwa Wschodniego zaproponowany zostaje **odnowiony plan reform na rzecz odbudowy i zwiększania odporności**.

22.12

Komisja proponuje **szybką transpozycję międzynarodowego porozumienia** w sprawie minimalnego opodatkowania przedsiębiorstw wielonarodowych.

STYCZEŃ 2022**1.01**

Euro w obiegu już od **20 lat. Rozpoczyna się Europejski Rok Młodości**.

18.01

W dziedzinie szkolnictwa wyższego Komisja przyjmuje dwie **nowe inicjatywy mające przygotować uniwersytety w UE na przyszłość** poprzez pogłębioną współpracę transnarodową.

26.01

Komisja przedstawia **deklarację praw i zasad cyfrowych w cyfrowej dekadzie** dla wszystkich w UE.

14.01

Komisja przyjmuje wniosek dotyczący zalecenia Rady w sprawie **uczenia się na rzecz zrównoważenia środowiskowego**.

18.01

Komisja publikuje **zestaw narzędzi, aby pomóc ograniczyć ingerencję zewnętrzną w badania naukowe i innowacje**.

27.01

Komisja przyjmuje **nowe wytyczne w sprawie pomocy państwa dotyczące klimatu, ochrony środowiska i energii**.

LUTY 2022

1.02

Komisja proponuje **pakiet nadzwyczajnej pomocy makrofinansowej dla Ukrainy** w wysokości 1,2 mld euro.

2.02

Komisja przedstawia **strategię normalizacji**, proponując nowe podejście umożliwiające globalne przywództwo w zakresie norm UE promujących wartości oraz odporny, ekologiczny i cyfrowy jednolity rynek.

2.02

Komisja zatwierdza co do zasady **uzupełniający akt delegowany dotyczący klimatu**, który pomoże przyspieszyć rezygnację ze stałych lub płynnych paliw kopalnych, w tym węgla, na rzecz przyszłości neutralnej dla klimatu.

8.02

Komisja proponuje kompleksowy zestaw środków mających zapewnić odporność UE, jej pozycję lidera technologicznego i bezpieczeństwo dostaw w dziedzinie **technologii i zastosowań półprzewodników**.

15.02

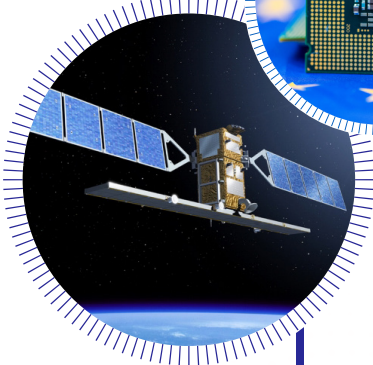
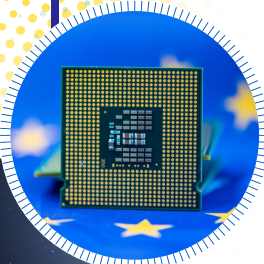
UE zapoczątkowuje **system łączności satelitarnej** i ulepsza zarządzanie ruchem kosmicznym na rzecz bardziej cyfrowej i odpornej Europy.

15.02

Komisja przedstawia środki mające przyczynić się do europejskiej obronności, zwiększyć innowacyjność i **rozwiązać kwestię strategicznych zależności**. Te nowe inicjatywy stanowią konkretne kroki w kierunku bardziej zintegrowanego i konkurencyjnego europejskiego rynku obrony, w szczególności poprzez zacieśnienie współpracy w ramach UE.

17-18.02

Na **szczyście Unia Afrykańska-UE** w Brukseli przywódcy uzgadniają wspólną wizję na 2030 r. W urzeczywistnieniu tej wizji ma pomóc pakiet inwestycyjny Afryka-Europa zakładający inwestycje warte 150 mld euro.



23.02

Komisja proponuje **nowy unijny akt w sprawie danych** zawierający przepisy stanowiące, kto może korzystać z danych generowanych w UE we wszystkich sektorach gospodarki i mieć do nich dostęp, aby zapewnić uczciwość w środowisku cyfrowym i umożliwić innowacje wykorzystujące potencjał danych.

**23.02**

Komisja proponuje **nową dyrektywę w sprawie należytej staranności przedsiębiorstw w obszarze zrównoważonego rozwoju**, określającą zasady przestrzegania przez przedsiębiorstwa praw człowieka i ochrony środowiska w globalnych łańcuchach wartości.

**25.02**

UE nakłada **kolejne sankcje na osoby fizyczne i sankcje gospodarcze w reakcji na napaść zbrojną Rosji na Ukrainę**. Drugi pakiet sankcji obejmuje sektor finansowy, energetyczny, transportowy i technologiczny, a także politykę wizową.

**19.02**

Na wniosek Ukrainy o pomoc w związku z eskalacją gróźb ze strony Rosji Europejskie Centrum Koordynacji Reagowania Kryzysowego **uruchamia Unijny Mechanizm Ochrony Ludności**. Do czerwca wszystkie 27 państw członkowskich UE, Turcja, Norwegia i Macedonia Północna dostarczyły do Ukrainy ponad 35 tys. ton pomocy.

23.02

UE uzgadnia **pierwszy pakiet sankcji w reakcji na uznanie przez Rosję niekontrolowanych przez rząd obszarów obwodów donieckiego i ługańskiego w Ukrainie** za niezależne podmioty oraz w odpowiedzi na decyzję o skierowaniu rosyjskich wojsk na te obszary.

28.02

UE zatwierdza **trzeci pakiet sankcji wobec Rosji**.

MARZEC 2022

2.03

Komisja proponuje **uruchomienie dyrektywy w sprawie tymczasowej ochrony**, aby zapewnić szybką i skuteczną pomoc osobom uciekającym przed wojną w Ukrainie.

9.03

Komisja ustanawia **mechanizm solidarności w odniesieniu do medycznych transferów uchodźców** w obrębie UE w ramach Unijnego Mechanizmu Ochrony Ludności.

11.03

Komisja powołuje **grupę zadaniową ds. zamrożenia i konfiskaty aktywów** w celu zapewnienia skutecznego wdrożenia sankcji UE przeciwko ujętym w wykazie oligarchom rosyjskim i białoruskim na terytorium UE.

16.03

Komisja proponuje **zmiany do rozporządzenia w sprawie rozrachunku papierów wartościowych i centralnych depozytów papierów wartościowych** w celu zwiększenia efektywności unijnych rynków rozrachunku, przy jednoczesnym zapewnieniu stabilności finansowej jako kluczowego elementu nowego planu działania z 2020 r. na rzecz unii rynków kapitałowych.

8.03

Komisja proponuje **inicjatywę dotyczącą działania w ramach polityki spójności na rzecz uchodźców w Europie** umożliwiającą państwom członkowskim i regionom udzielanie nadzwyczajnego wsparcia osobom uciekającym przed inwazją rosyjską w Ukrainie.

8.03

Komisja proponuje **ogólnounijne przepisy dotyczące zwalczania przemocy wobec kobiet i przemocy domowej**.

9.03

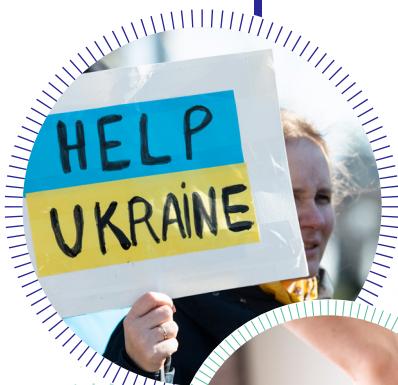
UE nakłada **dalsze ukierunkowane sankcje** w związku z sytuacją w Ukrainie i w odpowiedzi na udział Białorusi w agresji wojskowej.

15.03

UE nakłada **czwarty pakiet sankcji gospodarczych i sankcji na osoby fizyczne** w związku z agresją wojskową Rosji na Ukrainę.

21.03

UE uzgadnia **Strategiczny Kompas na rzecz bezpieczeństwa i obrony** na najbliższe dziesięć lat.



22.03

Komisja uruchamia **punkt kompleksowej obsługi w celu wspierania ukraińskich naukowców**.

23.03

Komisja przedstawia **możliwości obniżenia wysokich cen energii** poprzez wspólne zakupy gazu i minimalne obowiązki w zakresie magazynowania gazu.

23.03

Komisja Europejska przyjmuje **tymczasowe kryzysowe ramy umożliwiające państwom członkowskim wykorzystanie elastyczności przewidzianej w przepisach dotyczących pomocy państwa** w celu wsparcia gospodarki po agresji Rosji wobec Ukrainy.

25.03

Komisja i Stany Zjednoczone ogłaszają, że porozumiały się co do zasady w sprawie **nowych transatlantycznych ram ochrony prywatności danych** w celu usprawnienia transatlantycznych przepływów danych.

30.03

W dziedzinie **gospodarki o obiegu zamkniętym** zaproponowane zostają nowe przepisy, aby uczynić ze zrównoważonych produktów normę w UE, ulepszyć modele biznesowe o obiegu zamkniętym i wzmocnić pozycję konsumentów w kontekście zielonej transformacji.



22.03

Pierwszy dzień stosowania **rozporządzenia w sprawie ogólnoeuropejskiego indywidualnego produktu emerytalnego**, który toruje drogę dla nowego dobrowolnego ogólnounijnego systemu mającego pomóc obywatelom oszczędzać na emeryturę.

23.03

Komisja przedstawia **środki mające zwiększyć bezpieczeństwo żywnościowe na świecie** oraz wspierać rolników i konsumentów w UE w świetle rosnących cen żywności i kosztów nakładów.

24.03

Parlament i Rada osiągnęły **porozumienie polityczne w sprawie aktu o rynkach cyfrowych**. Akt ten zapewni sprawiedliwe, otwarte i kontestowalne rynki cyfrowe, dzięki którym przedsiębiorstwa cyfrowe będą mogły rozwijać się na jednolitym rynku i konkurować na świecie.

28.03

Komisja przyjmuje zalecenie dla państw członkowskich dotyczące podjęcia natychmiastowych kroków w odniesieniu do **programów obywatelstwa dla inwestorów i programów ułatwień pobytowych dla inwestorów** w kontekście rosyjskiej inwazji na Ukrainę.

KWIECIEŃ 2022

6.04

UE podejmuje **działania wspierające regiony Sahelu i jeziora Czad w Afryce**.

Przeznacza łącznie 554 mln euro zarówno na rozwiązanie problemu poważnego braku bezpieczeństwa żywnościowego, jak i na zwiększenie zrównoważonego charakteru systemów żywnościowych w perspektywie długoterminowej.



6.04

W odpowiedzi na konsekwencje rosyjskiej agresji na Ukrainę UE zapowiada pakiet wsparcia o wartości 225 mln euro w celu **wzmocnienia bezpieczeństwa żywnościowego i odporności na Bliskim Wschodzie i w Afryce Północnej**.

8.04

UE uzgadnia **piąty pakiet sankcji wobec Rosji**

w odpowiedzi na brutalną agresję tego kraju przeciwko Ukrainie i jej narodowi.



8.04

Przewodnicząca Komisji Ursula von der Leyen i wysoki przedstawiciel Josep Borrell odwiedzają Ukrainę, gdzie spotykają się z prezydentem Wołodymyrem Zełenskim. Przewodnicząca von der Leyen wręcza mu kwestionariusz UE.

9.04

Podczas **kampanii Stand Up for Ukraine – Razem dla Ukrainy, której kulminacją była światowa konferencja darczyńców**, zebrano

9,1 mld euro na rzecz osób uciekających przed rosyjską inwazją, czy to wewnątrz Ukrainy, czy za granicę. Kwota ta obejmuje 1 mld euro, który zadeklarowała Komisja Europejska. Europejski Bank Odbudowy i Rozwoju deklaruje przeznaczyć dodatkowy 1 mld euro.



20.04

UE upamiętnia **30 lat działań w obszarze pomocy humanitarnej i ochrony ludności**, w ramach których niesie pomoc ludziom w sytuacjach nadzwyczajnych na całym świecie.



23.04

Parlament i Rada osiągnęły **porozumienie polityczne w sprawie aktu o usługach cyfrowych**. W akcie tym określają bezprecedensowy nowy standard w zakresie rozliczalności platform internetowych, lepszej ochrony internautów i ich praw podstawowych.

25.04

Przewodnicząca Ursula von der Leyen i premier Indii Narendra Modi inaugurują działalność **Rady UE-Indie ds. Handlu i Technologii**.

**26.04**

Drużyna Europy zwiększa **wsparcie dla dotkniętych suszą krajów Rogu Afryki**, a UE i jej państwa członkowskie deklarują łączną kwotę 633 mln euro na poprawę bezpieczeństwa żywnościowego.

**27.04**

Komisja proponuje **politykę w dziedzinie legalnej migracji**, w tym inicjatywy, które przyniosą korzyści gospodarce UE, wzmocnią współpracę z państwami trzecimi i poprawią ogólne zarządzanie migracją w perspektywie długoterminowej.

**25.04**

Komisja proponuje **wzmocnienie mandatu Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Wymiarów Sprawiedliwości w Sprawach Karnych** w zakresie gromadzenia i przechowywania dowodów popełnienia zbrodni wojennych oraz współpracy w tym zakresie z międzynarodowymi trybunałami.

27.04

Komisja proponuje **prawo UE i zalecenie dotyczące zwalczania stanowiących nadużycie powództw** przeciwko dziennikarzom i obrońcom praw człowieka.

28.04

UE i partnerzy międzynarodowi przedstawiają **deklarację w sprawie przyszłości internetu**.



MAJ 2022

3.05

Komisja uruchamia **europejską przestrzeń danych dotyczących zdrowia**. Umożliwi ona obywatelom kontrolowanie i wykorzystywanie ich danych dotyczących zdrowia w ich kraju pochodzenia lub w innych państwach członkowskich oraz przyczyni się do zbudowania prawdziwego jednolitego rynku cyfrowych usług i produktów w dziedzinie ochrony zdrowia.

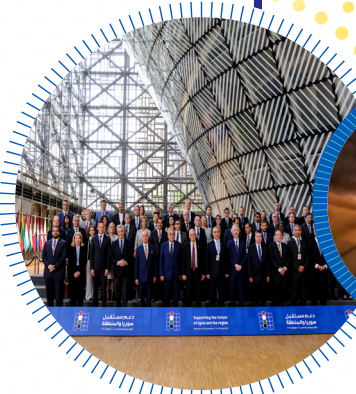


9.05

Dobiega końca Konferencja w sprawie przyszłości Europy. Prowadzone przez cały rok dyskusje, debaty i współpraca między obywatelami i politykami doprowadziły do opracowania 49 wniosków i ponad 320 środków, w związku z którymi instytucje UE podejmą odpowiednie działania.

9-10.05

UE jest gospodarzem **6. brukselskiej konferencji pt. „Wspieranie przyszłości Syrii i regionu”**, podczas której zadeklarowano pomoc dla Syryjczyków i przyjmujących ich społeczności w krajach sąsiadujących o łącznej wartości 6,4 mld euro na 2022 r. i kolejne lata. Kwota ta obejmuje ponad 4,8 mld euro zadeklarowane przez UE, z czego Komisja wniosła ponad 3,1 mld euro.



10.05

Osiągnięte zostaje porozumienie polityczne dotyczące **rozporządzenia w sprawie operacyjnej odporności cyfrowej**, dzięki czemu nasz system finansowy będzie bardziej odporny na cyberataki i inne zagrożenia cyfrowe.

11.05

Komisja proponuje **nowe unijne przepisy mające zapobiegać niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych w internecie i zwalczać to zjawisko**.

11.05

Komisja proponuje bodziec podatkowy na rzecz finansowania kapitałowego, aby **przedsiębiorstwa się rozwijały, a także były silniejsze i odporniejsze**.



12.05

Podczas **drugiego światowego szczytu poświęconego COVID-19** Komisja zapowiada szybsze wprowadzenie i wykorzystanie szczepionek i innych środków przeciwko COVID-19 w Afryce i deklaruje dalsze wsparcie w wysokości 400 mln euro.

12.05

UE i Japonia organizują 28. szczyt w Tokio. Potwierdzają swoje bliskie i wszechstronne stosunki i uruchamiają partnerstwo cyfrowe.

**12.05**

Komisja proponuje ustanowienie **korytarzy solidarnościowych**, aby pomóc Ukrainie w eksporcie produktów rolnych.

**13.05**

Osiągnięte zostaje porozumienie polityczne w sprawie **nowych przepisów dotyczących cyberbezpieczeństwa sieci i systemów informatycznych**.

Ich celem jest zapewnienie ochrony obywateli i przedsiębiorstw oraz ich zaufania do podstawowych usług.

**18.05**

UE przedstawia **plan REPowerEU** w sprawie pilnego zmniejszenia zależności od rosyjskich paliw kopalnych i przyspieszenia transformacji ekologicznej.

18.05

Komisja i Wysoki Przedstawiciel przedstawiają **analizę luk inwestycyjnych w dziedzinie obronności** i proponują dalsze środki i działania niezbędne do wzmocnienia europejskiej bazy przemysłowej i technologicznej w tej dziedzinie.

**18.05**

UE ujawnia **partnerstwo strategiczne z państwami Zatoki Perskiej**, którego celem jest rozszerzenie i pogłębienie współpracy z Radą Współpracy Państw Zatoki i jej państwami członkowskimi.

18.05

Komisja przedstawia plany natychmiastowej reakcji UE dotyczące **wyeliminowania luki w finansowaniu w Ukrainie oraz długoterminowej odbudowy tego kraju**.

**23.05**

Komisja przyjmuje **Plan awaryjny dla transportu**, w którym określa konkretne środki ochrony transportu UE w czasach kryzysu.

**25.05**

Komisja proponuje **przepisy dotyczące uznania naruszeń sankcji za przestępstwo** oraz zamrażania i konfiskaty mienia osób naruszających sankcje i innych przestępców.

CZERWIEC 2022

3.06

UE uzgadnia **szósty pakiet sankcji przeciwko Rosji**, w tym zakaz obejmujący większość importu ropy naftowej z Rosji.



7.06

Osiągnięte zostaje porozumienie polityczne w sprawie wniosku dotyczącego **równowagi płci w zarządach spółek**.

16.06

Uzgodniony zostaje **nowy kodeks postępowania w zakresie zwalczania dezinformacji** w oparciu o wytyczne Komisji z maja 2021 r.



22.06

Komisja przyjmuje wnioski dotyczące **odbudowy zasobów przyrodniczych w Europie** do 2050 r. i **zmniejszenia o połowę stosowania pestycydów** do 2030 r.

23.06

Przywódcy UE przyznają **Ukrainie i Mołdawii** status kraju kandydującego. Uznają również europejską perspektywę Gruzji.



23.06

Spotkanie przywódców UE i Bałkanów Zachodnich przed posiedzeniem Rady Europejskiej w Brukseli.

24.06

UE przedstawia odnowiony program **międzynarodowego zarządzania oceanami**.



30.6

Parlament i państwa członkowskie UE osiągają porozumienie polityczne w sprawie nowego rozporządzenia dotyczącego wyeliminowania zakłóceń spowodowanych przez **subsydia zagraniczne na jednolitym rynku**.

30.6

Przewodnicząca Komisji Ursula von der Leyen i premier Nowej Zelandii Jacinda Ardern ogłosiły zakończenie negocjacji w sprawie **kompleksowej umowy handlowej**.



30.6

Współprawodawcy osiągnęli porozumienie w sprawie europejskiego rozporządzenia o kryptoaktywach. Te nowe ramy prawne **będą chronić konsumentów, integralność rynku i stabilność finansową**, a jednocześnie umożliwią dalsze innowacje w sektorze kryptoaktywów.

LIPIEC 2022

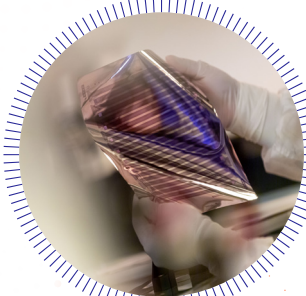
1.07

W życie wchodzi **nowe przepisy dotyczące roamingu**, aby zapewnić obywatelom dalsze korzystanie z telefonu za granicą tak jak w kraju.



5.07

Komisja przyjmuje **Nowy europejski plan na rzecz innowacji**, który pozwoli Europie stanąć na czele nowej fali przedsiębiorstw typu start-up i innowacji w obszarze zaawansowanych technologii.



13.07

Sprawozdanie na temat praworządności z 2022 r.: Komisja wydaje szczegółowe zalecenia dla państw członkowskich.



19.7

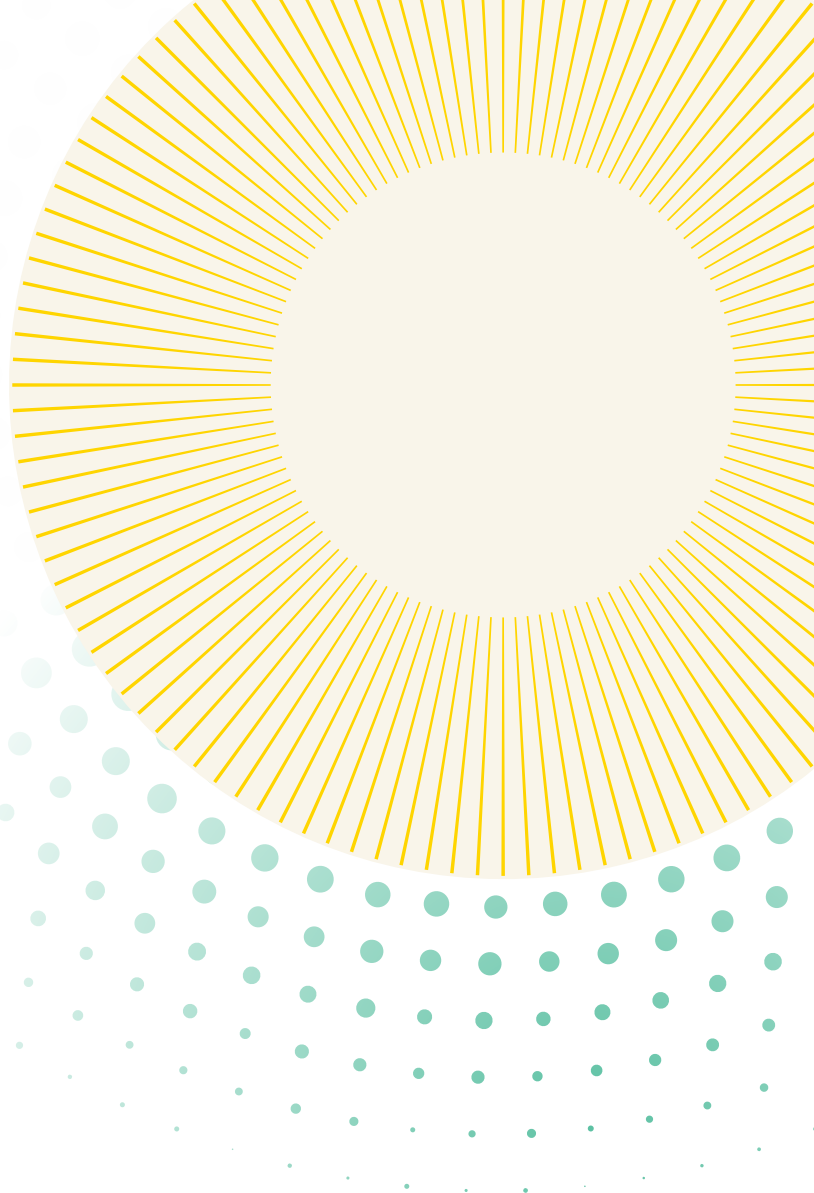
Unia Europejska rozpoczyna **negocjacje akcesyjne z Albanią i Macedonią Północną**.



20.07

Komisja przedstawia wniosek w sprawie planu „**Oszczędzanie gazu na bezpieczną zimę**” – nowe narzędzie legislacyjne i plan zmniejszenia zapotrzebowania na gaz, aby przygotować UE na przerwy w dostawach.





Komisja Europejska nie ponosi odpowiedzialności za skutki wynikające z ponownego wykorzystania niniejszej publikacji.

© Unia Europejska, 2022.



Ponowne wykorzystanie dokumentów Komisji reguluje decyzja Komisji 2011/833/UE z dnia 12 grudnia 2011 r. w sprawie ponownego wykorzystywania dokumentów Komisji (Dz.U. L 330 z 14.12.2011, s. 39).

O ile nie stwierdzono inaczej, ponowne wykorzystywanie niniejszego dokumentu jest dozwolone na podstawie licencji Creative Commons Uznanie autorstwa 4.0 Międzynarodowe (CC-BY 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>). Oznacza to, że ponowne wykorzystywanie jest dozwolone pod warunkiem odpowiedniego poinformowania o autorze oraz o wszelkich zmianach wprowadzonych w dokumencie.

Wykorzystanie lub zwielokrotnienie elementów, które nie należą do UE, może wymagać uzyskania zgody bezpośrednio od uprawnionych. Unia Europejska nie dysponuje prawami autorskimi do następujących elementów:

s. 6: sklep „Puławska 20” w Warszawie – © Konrad Smoleński;
s. 7: Kirił Sławow z Sofii – © Vihren Georgiev;
s. 11: panele fotowoltaiczne i wiatraki – źródło: AdobeStock; inżynier i młoda pani technik – źródło: AdobeStock; rurociąg wodorowy – źródło: AdobeStock; nowoczesna wytwórnia biogazu – źródło: AdobeStock; pracownicy, instalacje paneli fotowoltaicznych na dachach – źródło: AdobeStock;
s. 13: Nadia Dobrianska w domu w Blackrock, Cork, Irlandia – © John Allen;
s. 15: Mykoła Charytonow – © Marc Llibre Roig;
s. 20: Adam King w domu w Youghal, hrabstwo Cork, Irlandia – © John Allen;
s. 27: Kolaż z jabłoni i ciągnika – źródło: AdobeStock;
s. 28: budynek Bosco Verticale, Mediolan, Włochy – źródło: Unsplash; Maria Teresa Ferres – © Marc Llibre Roig;
s. 33: architekt – © Emmanuel Ikwuegbu, Unsplash; siedzący mężczyzna – © Rayul, Unsplash; osoba w tunelu w Zurychu – © Ricardo Gomez Angel, Unsplash;

s. 34: zespół platformy internetowej ds. wsparcia Ukrainy – © Marian Curcuta;
s. 35: mężczyzna sadzący drzewo – źródło: © UE;
s. 36: wiatrak – źródło: © UE; kobieta w warsztacie kaletniczym – źródło: Shutterstock;
s. 39: portret Frederica Leclerc-Imhoffa, francuskiego dziennikarza zabitego w Ukrainie © Bertrand Guay/AFP, Getty Images;
s. 41: Anna Ohnweiler – © Christoph Ohnweiler;
s. 42: Anastazja Konowałowa – © Ioana Moldovan;
s. 45: Levene Nijman i Leah Corsmit – © Christophe Licoppe;
s. 48: budynek Bosco Verticale, Mediolan, Włochy – © Daniel Seßler, Unsplash;
s. 49: domy Inuitów – źródło: iStock;
s. 53: Sentinel-1 – © ESA;

Ikony – źródła: Flaticon i AdobeStock

